

OP.1431.1.2.2015

DECYZJA

Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tj Dz. U. z 2014 r. poz. 782) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm) po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów o udostępnienie informacji publicznej na temat sposobu i skutków wykonywania zadania „opieka nad bezdomnymi zwierzętami i ich wyłapywanie”

orzekam

odmówić udostępnienia treści i postaci umowy wraz z załącznikami o zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom w 2014r. (pkt 5 wniosku z dnia 04.01.2015r. o udzielenie informacji publicznej).

UZASADNIENIE

W dniu 05 stycznia 2015r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie złożyło do Burmistrza Gminy Żychlin (na adres: sekretariat-gminazychlin) wniosek o udostępnienie informacji publicznej w następującym zakresie:

1. z kim (imię i nazwisko lub nazwa, adres) gmina miała obowiązujące w 2014r. umowy albo komu (imię, nazwisko lub nazwa, adres) udzielała doraźnych zleceń wyłapywania/odławiania bezdomnych zwierząt ?
2. z kim (imię i nazwisko lub nazwa, adres) gmina miała obowiązujące w 2014r. umowy albo komu (imię, nazwisko lub nazwa, adres) udzielała doraźnych zleceń zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom ?
3. ilu bezdomnym psom/kotom zapewniono opiekę na koszt gminy w 2014r. ? (nie licząc zwierząt, którymi zajęto się w latach poprzednich)
4. jaki był w 2014 r. koszt realizacji całego zadania przewidzianego ustawą o ochronie zwierząt (wyłapywanie/odławianie, opieka, usługi weterynaryjne, dokarmianie, inne) ?

5. ponadto prosimy o udostępnienie treści i postaci umowy/umów (wraz z załącznikami) o zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom w 2014r. ?

Pismem z dnia 13 stycznia 2015 r. znak: OP.1431.1.2015 organ udzielił odpowiedzi na 4 spośród 5 pytań wniosku. Jednocześnie wnioskodawca co do pkt 5 wniosku został poinformowany, że Gmina Żychlin posiadała w 2014 r. umowy ze schroniskiem, firmą wylapującą oraz z weterynarzem (Gabinet Weterynaryjny w Śleszynie, ul. Biała 6, 99-321 Śleszyn) zawarte w oparciu o art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. prawo zamówień publicznych. Organ poinformował wnioskodawcę, iż przedmiotem umowy zawartej ze schroniskiem jest:

- 1) zapewnienie właściwych pomieszczeń dla zwierząt, które tam będą przebywać i właściwych warunków bytowania;
- 2) zapewnienie zwierzętom karmy i wody według obowiązujących norm;
- 3) zapewnienie zwierzętom niezbędnej opieki weterynaryjnej w zakresie profilaktyki oraz obowiązujących szczepień;
- 4) utrzymanie zwierząt do momentu sprzedania, adopcji, śmierci, przekazania, zwrotu lub uśpienia, w przypadkach określonych odrębnymi przepisami;
- 5) utrzymanie zwierząt zgodnie z Regulaminem Schroniska.

Organ poinformował wnioskodawcę, iż przedmiotem umowy zawartej z firmą Herkules jest:
- wylapywanie oraz przywiezienie bezpiecznych psów z terenu gm. Żychlin do Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „Przyjaciół” z siedzibą w miejscowości Kotłiska 13, 99-300 Kutno.

Organ poinformował wnioskodawcę, iż przedmiotem umowy zawartej z gabinetem weterynaryjnym jest:

- usypianie ślepych miotów bezdomnych psów i kotów z terenu gm. Żychlin;
- zapewnienie niezbędnej opieki weterynaryjnej zwierzęciu w miejscu zdarzenia drogowego;
- sterylizacja albo kastracja bezdomnych zwierząt pochodzących z terenu gm. Żychlin.

W dniu 20 lutego 2015 r. wnioskodawca, drogą elektroniczną, przypomniał podmiotowi zobowiązanemu do realizacji wniosku, iż pkt 5 wniosku aplikował o udostępnienie treści i postaci umowy/umów (wraz z załącznikami) o zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom

w 2014r. i wezwał organ do przesłania umowy ze schroniskiem w Kotliskach w formacie .jpg. lub .pdf.

Pismem z dnia 24 lutego 2015 r. znak: OP.1431.1.1.2015 organ udzielił odpowiedzi, informując, że pismem z dnia 13.01.2015r. została udzielona odpowiedź na wniosek o udostępnienie informacji publicznej określając przedmiot umowy zawartej ze schroniskiem. Organ ponownie wskazał, że przedmiotem umowy zawartej ze schroniskiem jest:

- 1) zapewnienie właściwych pomieszczeń dla zwierząt, które tam będą przebywać i właściwych warunków bytowania;
- 2) zapewnienie zwierzętom karmy i wody według obowiązujących norm;
- 3) zapewnienie zwierzętom niezbędnej opieki weterynaryjnej w zakresie profilaktyki oraz obowiązujących szczepień;
- 4) utrzymanie zwierząt do momentu sprzedania, adopcji, śmierci, przekazania, zwrotu lub uśpienia, w przypadkach określonych odrębnymi przepisami;
- 5) utrzymanie zwierząt zgodnie z Regulaminem Schroniska.

Jednocześnie podmiot zobowiązany do realizacji wniosku poinformował wnioskodawcę, że mając na uwadze §8 zawartej umowy ze schroniskiem strony zobowiązane są do zachowania w ścisłej tajemnicy oraz do nie przekazywania, nie ujawniania i niewykorzystywania informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa drugiej strony. Wobec powyższego udostępnienie umowy jest niemożliwe zgodnie z treścią art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W związku z tym, w dniu 15 marca 2015 r., wnioskodawca, drogą elektroniczną, poinformował podmiot zobowiązany do realizacji wniosku, iż w związku ze zwłoką, w jakiej pozostaje Gmina Żychlin w kwestii udzielenia informacji publicznej (brak udostępnienia treści i postaci wnioskowanej umowy, przy jednoczesnym braku wydania decyzji w przedmiocie odmowy udostępnienia informacji publicznej) oraz mając na uwadze orzecznictwo sądowo-administracyjne, wnioskodawca rozważy możliwość złożenia skargi na bezczynność Burmistrza Gminy Żychlin.

Wobec powyższego, organ pismem z dnia 18 marca 2015 r. znak: RGO:6140.1.2015 wystąpił do Zbigniewa Moraczewskiego właściciela Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt „Przyjaciół” w Kotliskach z prośbą o wyrażenie zgody na podpisanie oświadczenia o następującej treści:

„Dokonując wykładni postanowień §8 umowy nr 125/2013 z dnia 16.12.2013r. zawartej pomiędzy Gminą Żychlin a Schroniskiem dla Bezdomnych Zwierząt „Przyjaciół”, strony zgodnie oświadczają, że treść przedmiotowej umowy nie stanowi tajemnicy przedsiębiorstwa zleceniobiorcy i może być udostępniona Stowarzyszeniu Obrona Zwierząt (ul. 11-go Listopada 29, 28-300 Jędrzejów).

W odpowiedzi na pismo Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „Przyjaciół” Zbigniew Moraczewski w piśmie z dnia 25 marca 2015 r. nie wyraził zgody na udostępnienie i upublicznienie wnioskowanych przez Stowarzyszenie informacji, mając na uwadze fakt, iż warunki handlowe są wynikiem indywidualnych negocjacji pomiędzy stronami, a ich upublicznienie stanowi naruszenie tajemnicy przedsiębiorstwa i łączącej strony umowy. Jednocześnie w odpowiedzi wskazano, iż wnioskodawca prowadzi działalność konkurencyjną, co biorąc pod uwagę charakter wniosku i jego zakres budzi wątpliwości co do jego zasadności na gruncie ustawy o ochronie konkurencji i konsumenta oraz ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.

W świetle powyższego organ, zważył, co następuje:

W przedmiotowej sprawie istotą rozstrzygnięcia jest kwestia zasadności nieudostępnienia informacji publicznej ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy zastrzeżoną w postanowieniach umowy nr 125/2013 z dnia 16.12.2013r. zawartej pomiędzy Gminą Żychlin a Schroniskiem dla Bezdomnych Zwierząt „Przyjaciół”, potwierdzona dodatkowo wolą przedsiębiorcy utajnienia danych informacji. Stosownie do art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa. Analizując użyte w art. 5 ust. 2 ustawy pojęcie tajemnicy przedsiębiorcy, należy odwołać się do definicji legalnej tajemnicy przedsiębiorstwa zawartej w art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2003 r., nr 153, poz. 1503 ze zm.), zgodnie z którym przez tajemnicę przedsiębiorstwa rozumie się nieujawnione do wiadomości publicznej informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności. Na tajemnicę przedsiębiorstwa składają się takie informacje należące do tegoż podmiotu, których przekazanie, ujawnienie lub wykorzystanie albo nabycie od osoby nieuprawnionej zagraża lub narusza interes przedsiębiorcy.

Warunkiem respektowania tej tajemnicy jest uprzednie złożenie w odniesieniu do konkretnych informacji zastrzeżenia, że nie mogą być one ogólnie udostępnione. W niniejszej sprawie umowa łącząca Gminę Żychlin i Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt „Przyjaciół” zawiera w §8 „klauzulę poufności”, a ponadto kontrahent umowy na wezwanie organu złożył dodatkowo zastrzeżenie w odniesieniu do konkretnych informacji żądanych przez wnioskodawcę, wskazując, iż nie mogą być one udostępnione z przyczyn jak wyżej.

Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej osobami, które zajęły stanowisko w sprawie o udostępnienie informacji publicznej są :

1) Pan Łuksza Prośniewski - Kierownik Referatu Rolnictwa Gospodarki Komunalnej

2) Pani Anna Jędrachowicz – Inspektor w Referacie Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej

- podmioty, ze względu na których dobro wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji, to Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt Domowych „Przyjaciół” w Kotliskach 13, 99-300 Kutno .

Wobec powyższego na podstawie powołanych przepisów orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach w terminie 14 dni od daty otrzymania za pośrednictwem Burmistrza Gminy Żychlin.

BURMISTRZ
Grzegorz Ambroziak

Otrzymują

- 1) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
2. a/a