

Znak: IT.6140.3.2012

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 1 pkt 3 i 4, art. 7 ust.6 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Pana Longina Siemińskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego z siedzibą w Łodzi przy ul. Kosodrzewiny 56 lok. 2 -

z e z w a ł a m

Panu Longinowi Siemińskiemu, prowadzącemu działalność pod nazwą Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego z siedzibą w Łodzi przy ul. Kosodrzewiny 56 lok. 2, na prowadzenie działalności w zakresie:

1. Ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.
Obszar działalności ustala się - teren Gminy Braszewice.
2. Prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Wojtyszki gm. Braszewice, zlokalizowanym na działce oznaczonej numerem ewidencyjny 47/1.
Obszar działalności schroniska dla zwierząt w miejscowości Wojtyszki ustala się - teren Rzeczypospolitej Polskiej.
Termin podjęcia działalności opisanych w pkt. 1 i 2 - z dniem wydania zezwolenia.

I. Wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem

1. Dysponowanie atestowanym sprzętem do wyłapywania i obezwładniania bezdomnych zwierząt, niezagrażającym ich życiu i zdrowiu,
2. Dysponowanie pojazdami przystosowanymi do transportu zwierząt, spełniającymi wymagania określone w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1/2005 z dnia 22 grudnia 2004r. w sprawie ochrony zwierząt podczas transportu i związanych z tym działań oraz zmieniającym dyrektywy 64/432/EWG i 93/119/WE oraz rozporządzenie (WE) nr 1255/97 (Dz. Urz. UE L 3 z 5.01.2005, str.1),
3. Utrzymywanie pojazdów w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym.
4. Prowadzenie schroniska dla zwierząt zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657),
5. Zapewnienie zwierzętom przebywającym w schronisku odpowiedniego wyżywienia, dostępu do wody pitnej oraz całodobowej opieki weterynaryjnej,
6. Prowadzenia działalności będącej przedmiotem wniosku w sposób nie powodujący zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi,
7. Utrzymywania obiektu schroniska w należyтым stanie sanitarnym i technicznym,
8. Dysponowanie odpowiednio przeszkolonym personelem w liczbie gwarantującej stałe świadczenie usług.

II. Niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem.

1. Usługi należy wykonywać nie stwarzając zagrożenia dla zdrowia ludzkiego oraz bez stosowania procesów lub metod, które mogą być szkodliwe dla środowiska.
2. Po zakończeniu działalności wszystkie pojazdy służące do transportu zwierząt oraz pomieszczenia, w których przebywały zwierzęta, należy poddać myciu, odkażaniu i dezynfekcji w sposób nie stanowiący zagrożenia dla środowiska.
3. Pozostałe po zwierzętach zanieczyszczenia należy usunąć w sposób nie zagrażający środowisku.
4. Odpady kat. III usunąć z terenu prowadzonej działalności w sposób zgodny z przepisami w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami.

III. Inne wymagania.

1. Prowadzący działalność zobowiązany jest do prowadzenia na bieżąco dokumentacji wyłapanych zwierząt, w sposób określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657).
2. Prowadzący działalność zobowiązany jest do posiadania aktualnych umów zawartych z lekarzami weterynarii oraz podmiotami świadczącymi usługi w zakresie:
 - odbioru zwierząt padłych,
 - odbioru odpadów (komunalnych zmieszanych, odchodów zwierzęcych),
 - wywozu nieczystości ciekłych (fekalii),
 - dezynsekcji i deratyzacji.
3. Prowadzący działalność zobowiązany jest do udostępniania w przypadku kontroli ww. dokumentacji oraz dowodów świadczenia usług przez ww. podmioty.

IV. Zezwolenie wydaje się na okres 10 lat.

V. Zastrzega się możliwość cofnięcia, bez odszkodowania, niniejszego zezwolenia w przypadku naruszenia przez prowadzącego działalność warunków określonych w zezwoleniu, po uprzednim wezwaniu do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków.

VI. Wszelkie zmiany danych określonych w zezwoleniu przedsiębiorca zobowiązany jest niezwłocznie zgłaszać Wójtowi Gminy Brąszewice.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 7 grudnia 2009 roku Pan Longin Siemiński, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego z siedzibą w Łodzi przy ul. Kosodrzewiny 56 lok 2, wystąpił o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, wskazując jako przedmiot działalności wyłapywanie bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Brąszewice oraz hotelowania zwierząt w miejscowości Wojtyszki gm. Brąszewice.

Uznając wniosek za zasadny Wójt Gminy Brąszewice, po przeprowadzonym postępowaniu, wydał, zgodnie z art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), w dniu 7 września 2010 roku wydał decyzję, znak: G-7080/1/2009/2010, zezwalającą Panu Longinowi Siemińskiemu na prowadzenie działalności w zakresie wyłapywania bezpiecznych i bezdomnych zwierząt z terenu gminy Brąszewice oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Wojtyszki 18, gm. Brąszewice.

Pismem z dnia 7 listopada 2011 roku organizacja społeczna Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, złożyła wniosek o stwierdzenie nieważności ww. decyzji Wójta Gminy Brąszewice z dnia 7 września 2010 roku, jako wydanej z rażącym naruszeniem prawa.

Wskazano głównie na brak określenia w decyzji obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt, brak określenia terminu podjęcia działalności oraz sprzeczne z prawem określenie przedmiotu działalności poprzez zaliczenie wylapywania bezdomnych zwierząt oraz ich hotelowania do zakresu działalności ochrony przed bezdomnymi zwierzętami w rozumieniu powołanej wyżej ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W uzasadnieniu wniosku Stowarzyszenie wskazało na swój interes prawny do złożenia wniosku o stwierdzenie nieważności przedmiotowej decyzji, powołując się na statutowe cele organizacji, ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt oraz aktualne orzecznictwo Sądu Najwyższego. W związku z art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego Stowarzyszenie Obrona Zwierząt wniosło o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu decyzją znak: SKO.401/1089/GO/11 z dnia 23 grudnia 2011 roku stwierdziło nieważność decyzji Wójta Gminy Brąszewice znak: G-7080/1/2009/2010 z dnia 7 września 2010 roku. Jednocześnie SKO wskazało, iż stwierdzenie nieważności przedmiotowej decyzji nie rozciąga się na skuteczność wniosku Pana Longina Siemińskiego, który w dalszym ciągu wymagać będzie rozpoznania przez właściwy organ administracji.

Rozpatrując ponownie wniosek Pana Longina Siemińskiego o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności wskazanej we wniosku uznano, iż Stowarzyszenie Obrona Zwierząt posiada uprawnienie do uczestniczenia w postępowaniu zainicjowanym wnioskiem Pana Longina Siemińskiego na prawach strony. Uprawnienie to nabyło Stowarzyszenie w momencie dopuszczenia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu w postępowaniu o stwierdzenie nieważności: decyzji Wójta Gminy Brąszewice z dnia 7 września 2010 roku znak: G-7080/1/2009/2010. Pomimo, iż z uzasadnienia decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego nie wynika nic, co dawałoby asumpt do przyjęcia, że organ dokonał badania celów statutowych stowarzyszenia oraz tego, czy interes społeczny przemawia za dopuszczeniem do udziału w postępowaniu na prawach strony, to należy wziąć pod uwagę stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. W jednym z ostatnich orzeczeń, wyraził następujący pogląd: w sytuacji, kiedy organ administracji nie wydał postanowienia o dopuszczeniu do udziału w postępowaniu organizacji społecznej, jednakże przyjmował składane przez tę organizację oświadczenia, a także doręczał tej organizacji decyzje i postanowienia, fakty te należy uznać za dopuszczenie organizacji do udziału w postępowaniu administracyjnym (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 13 czerwca 2011 roku, VII SA/Wa 923/2011, LexPolonica nr 2609795). W kontekście faktu doręczenia decyzji poprzedzonego faktem przyjęcia wniosku o wszczęcie postępowania (a w konsekwencji jego uwzględnienia), Stowarzyszenie ma uprawnienia strony w postępowaniu zainicjowanym wnioskiem Longina Siemińskiego o wydanie zezwolenia na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rozpatrując przedmiotową sprawę stwierdzono, co następuje:

Po ponownym przeanalizowaniu wniosku z 2009 roku, jak również załączonej do wniosku dokumentacji oraz biorąc pod uwagę pismo Pana Longina Siemińskiego z dnia 5 stycznia 2012 roku, w którym wnioskuje o wydanie zgody na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, pismem z dnia 2 lutego 2012 roku wezwano wnioskodawcę między innymi do sprecyzowania żądania, poprzez wskazanie celu działalności, a także określenia planowanego obszaru działalności dla prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, co jest obligatoryjnym składnikiem wniosku oraz dołączenie aktualnych dokumentów,

stanowiących załączniki do wniosku, określonych w art. 8 ust. 1a powołanej wyżej ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pismem z dnia 7 lutego 2012 roku wnioskodawca uzupełnił wniosek w sposób i w terminie wskazanym w wezwaniu z dnia 2 lutego 2012 roku oraz dołączył stosowne dokumenty.

W zakresie sprecyzowania żądania wnioskodawca wyjaśnił, iż określenie działalności jako „hotelowanie bezpiecznych zwierząt” użyto w kontekście nazwy firmy, natomiast we wniosku z dnia 5 stycznia 2012 roku, podtrzymującym wniosek z dnia 7 grudnia 2009 roku użyto określenia „prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt” jako stosowanego powszechnie. Zamiarem przedsiębiorcy jest utrzymanie zwierząt bezdomnych i bezpiecznych oraz zapewnienie im całodobowej opieki weterynaryjnej, szczepień, sterylizacji, kastracji oraz wyżywienia i możliwości adopcji.

Jako obszar działalności dla prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Wojtyszki, gm. Brąszewice wnioskodawca wskazał teren państwa polskiego.

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 7 ust. 6 powołanej wyżej ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności między innymi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, wydawane jest w drodze decyzji administracyjnej przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce świadczenia usług. Organ administracji jest związany treścią wniosku i w razie spełnienia przez przedsiębiorcę przesłanek musi go uwzględnić. Organ administracji nie ma uprawnienia do określania we własnym zakresie obszaru działalności, daty jej podjęcia czy też zamierzonego czasu jej prowadzenia, jest to sfera uprawnień zastrzeżonych dla strony. Sam wnioskodawca określa przedmiot działalności oraz jaki będzie obszar jego aktywności gospodarczej i ramy czasowe.

Regulacje ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają również podstaw do interpretacji, iż obszar działalności „zamyka się” w obszarze gminy (administracyjnie wyznaczone granice). Wnioskodawca precyzuje adres zamieszkania lub siedzibę (art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy) i obszar, na jakim będzie podejmować czynności składające się na działalność gospodarczą (art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy). W przedmiotowej sprawie wnioskodawca wskazał obszar działalności prowadzenia schroniska jako teren państwa polskiego i nie może być w tym zakresie skreślony granicami administracyjnymi Gminy Brąszewice.

Prowadząc postępowanie o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności będącej przedmiotem wniosku Pana Longina Siemińskiego, obowiązkiem organu jest nie tylko sprawdzenie, czy wniosek spełnia wszystkie wymogi formalne, ale również czy przedsiębiorca spełnia warunki określone w przepisach prawa, wymagane do prowadzenia działalności objętej zezwoleniem, a przede wszystkim warunki określone w uchwale Nr XLIV/186/10 Rady Gminy Brąszewice z dnia 29 kwietnia 2010 roku w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni na terenie Gminy Brąszewice.

W tym celu, w dniu 23 lutego 2012 roku, przeprowadzono kontrolę na terenie schroniska dla zwierząt w miejscowości Wojtyszki, z udziałem pracownika Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Sieradzu. W trakcie kontroli dokonano oględzin terenu schroniska, sprawdzając między innymi, czy spełnia ono warunki określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 roku w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657). Przede wszystkim w zakresie infrastruktury (lokalizacji), pomieszczeń dla zwierząt, a także utrzymania zwierząt. Stwierdzono, że teren jest w całości ogrodzony. Zwierzęta umieszczone są w sektorach, boksach i pojedynczych kojcach.

Osobne boksy przeznaczone są do izolowania zwierząt chorych lub podejrzanych o chorobę, osobne przeznaczone do separacji dla zwierząt agresywnych, osobne dla pozostałych zwierząt zdrowych. Ponadto znajdują się dwa boksy do utrzymywania samic z oseskami. Sektory i boksy wyposażone są w domki spełniające funkcję zabezpieczającą przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi oraz drewniane podesty służące do odpoczynku. Powierzchnia wybiegów dla psów stanowi ubite podłoże. Zwierzęta przebywające w sektorach i boksach mają możliwość swobodnego poruszania się.

Dokonano również oględzin terenu wokół schroniska. Stwierdzono, iż w odległości do 150 m od schroniska znajduje się jedna prywatna posesja, oddalona od ogrodzenia schroniska ok. 35 m, poddając w wątpliwość spełnienie jednego z podstawowych wymogów dla prowadzenia schronisk, zawartych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 roku w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657). Zgodnie z § 1 ust. 1 ww. rozporządzenia, schronisko dla zwierząt powinno być zlokalizowane w miejscu oddalonym co najmniej o 150 m od siedzib ludzkich, obiektów użyteczności publicznej, zakładów należących do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego, zakładów należących do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania środków żywienia zwierząt, zakładów prowadzących działalność w zakresie zbierania, przechowywania, operowania, przetwarzania, wykorzystywania lub usuwania ubocznych produktów zwierzęcych, rzeźni, targów, spędów, ogrodów zoologicznych oraz innych miejsc gromadzenia zwierząt. Należy nadmienić, że przepisy prawa nie definiują pojęcia „siedziby ludzkiej”. W kontekście wymienionych w § 1 ust. 1 obiektów przyjąć należy, iż chodzi tu o miejsca, w których są umiejscowione pewne rodzaje aktywności ludzkiej, podejmowanej nieprzerwanie, także miejsca stanowiące centra spraw życiowych, takie w których ludzie przebywają w celu zaspokajania swoich potrzeb mieszkaniowych. Omawiany budynek to domek letniskowy, o pow. ok. 30 m². Ustalono, że w budynku tym nie ma stałego zameldowania i użytkowany jest sezonowo. Trudno zaklasyfikować go jako siedzibę ludzką. Taką ocenę potwierdził Powiatowy Lekarz Weterynarii w Sieradzu. Stwierdził, iż schronisko dla zwierząt w miejscowości Wojtyszki spełnia wszystkie wymagania określone w powołanym wyżej rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 roku w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt. Stan ten potwierdzono w decyzji z dnia 7 września 2010 roku o nadaniu numeru identyfikacyjnego podmiotowi prowadzącemu działalność nadzorowaną, jak również podczas przeprowadzonej przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sieradzu kontroli w schronisku w dniach 26.01.2012r. – 03.02.2012r., czego dowodem jest protokół z przeprowadzonej kontroli.

Z zebranego w sprawie materiału dowodowego wynika, iż wnioskodawca spełnia pozostałe wymogi do prowadzenia zamierzonej działalności, określone w uchwale Nr XLIV/186/10 Rady Gminy Brąszewice z dnia 29 kwietnia 2010 roku w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni na terenie Gminy Brąszewice. Stwierdzono, że przedsiębiorca prowadzi zarejestrowaną działalność związaną z prowadzeniem schronisk dla bezdomnych zwierząt (wyciąg z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej Rzeczypospolitej Polskiej), posiada tytuł prawny do nieruchomości, na której zlokalizowane jest schronisko (akt notarialny Rep. A.1278/2003 i akt notarialny Rep. A Nr 522/2010). Zwierzęta przebywające w schronisku mają zapewnioną całodobową opiekę weterynaryjną. Kompleksowa opieka weterynaryjna w schronisku sprawowana jest przez kilku lekarzy weterynarii, z którymi przedsiębiorca posiada zawarte umowy. W schronisku zatrudnione są osoby odpowiednio przeszkolone, w liczbie gwarantującej stałą opiekę nad zwierzętami oraz utrzymanie porządku na terenie

objektu (oświadczenie wnioskodawcy). Ponadto wnioskodawca wykazał, iż posiada odpowiednie urządzenia oraz środki transportu przeznaczone do wyłapywania bezdomnych i bezpańskich zwierząt oraz przedłożył następujące umowy:

- na odbieranie ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego;
- zawarte z lekarzami weterynarii;
- na odbiór odpadów komunalnych
- na wywóz odpadów – odchodów zwierzęcych;
- na opróżnianie zbiornika bezodpływowego;
- na transport i utylizację materiałów niebezpiecznych (opadów weterynaryjnych);
- na wykonywanie usług w zakresie dezynsekcji i deratyzacji.

Reasumując stwierdzono, iż brak jest podstaw do odmowy wydania Panu Longinowi Siemińskiemu zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 powołanej wyżej ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie działalności objętej wnioskiem, uwzględniając określony przez wnioskodawcę przedmiot, obszar działalności, jak również termin podjęcia działalności i zamierzony czas jej prowadzenia. Jak już wyżej nadmieniono, organ administracji jest związany treścią wniosku i w razie spełnienia przez przedsiębiorcę przesłanek musi go uwzględnić i wydać stosowną decyzję.

W kontekście zebranego w sprawie materiału dowodowego oraz przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego uznano wniosek Pana Longina Siemińskiego za zasadny i stwierdzono, że wnioskodawca spełnia wymogi określone w przepisach prawa konieczne do prowadzenia działalności objętej wnioskiem.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu za pośrednictwem Wójta Gminy Braszewice w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Otrzymują:

1. Kancelaria Prawnicza Przemysław Fiuk
ul. Błękitna 31/11
93-322 Łódź
2. Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego
Longin Siemiński
ul. Kosodrzewiny 56 lok.2
92-411 Łódź
3. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29
28-300 Jędrzejów
4. a/a

WÓJTA
Karol Mielak