



Olsztyn, 5 marca 2018 r.

INSPEKCJA WETERYNARYJNA

WARMIŃSKO-MAZURSKI
WOJEWÓDZKI LEKARZ WETERYNARI
W OLSZTYNIE

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 listopada 29,
28-300 Jędrzejów

Nasz znak: WIW-Z-OZ.912.0.2.2018

Postanowienie

Działając na podstawie art. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (zwanego dalej: k.p.a.), po rozpatrzeniu zażalenia Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów, Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Olsztynie:

1. uznaje zażalenie na niezakończony w terminie przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Piszcu z wniosku skarżącego o zastosowanie środków nadzoru przewidzianych art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt wobec działalności Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt Zygmunt Dworakowski i Grażyna Jadwiga Dworakowska – spółka cywilna, Radysy 13, 12 – 230 Białą Piska, znak sprawy: PIW.Z423/sch/1.1.2017 za uzasadnione,
2. wyznacza dodatkowy termin zakończenia sprawy w terminie do 4 kwietnia 2018 r.,
3. stwierdza, że niezakończony w terminie nie miało miejsca z rażącym naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii podnosi, iż z uwagi na datę wszczęcia postępowania, zastosowanie znajdują przepisy art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. z 2017 r. poz. 935, które stanowią, iż do postępowań administracyjnych wszczętych przed dniem wejścia w życie przedmiotowej ustawy, tj.



przed dniem 1 czerwca 2017 r. i niezakończonych decyzją ostateczną lub postanowieniem, stosuje się przepisy k.p.a. w brzmieniu dotychczasowym. W niniejszej sprawie Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu wszczął postępowanie 31 marca 2017 r., w związku z tym postępowanie niniejsze procedowane jest zgodnie z przepisami k.p.a. obowiązującymi przed 1 czerwca 2017 r.

W dniu 14 marca 2017 r. do Powiatowego Lekarza Weterynarii w Piszcu wpłynął wniosek Stowarzyszenia Obrony Zwierząt ul. 11 listopada 29, 28-300 Jędrzejów z 10 marca 2017 r. o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zastosowaniu środków przewidzianych art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11.03.2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt wobec działalności Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt Zygmunt Dworakowski i Grażyna Jadwiga Dworakowska – spółka cywilna, Radysy 13, 12-230 Biała Piska.

W dniu 31 marca 2017 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu wszczął postępowanie administracyjne w związku z wnioskiem Stowarzyszenia Obrony Zwierząt w sprawie wydania decyzji o zastosowaniu środków nadzoru przewidzianych w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, Dz. U. z 2014 r. poz.1539 ze zm. wobec działalności „Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt Dworakowski Zygmunt i Grażyna Jadwiga Dworakowska spółka cywilna, Radysy 13, 12-230 Biała Piska. Jednocześnie poinformował, iż zgodnie z art. 10 kpa, stronie przysługuje prawo czynnego udziału w postępowaniu w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia. Zawiadomienia skierowane do Zygmunta Dworakowskiego oraz Grażyny Jadwigi Dworakowskiej przekazano do wiadomości Stowarzyszeniu oraz udziałowcom Spółki Cywilnej.

Powiatowy Lekarz Weterynarii w dniach 6-13.04.2017 r. przeprowadził w schronisku kontrolę spełniania wymagań weterynaryjnych oraz warunków utrzymywania zwierząt w schronisku w Radysach. W toku kontroli sprawdzono dokumentację dotyczącą psów odłowionych na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka. Stwierdzono, iż w latach 2008-2014 gmina przekazała do schroniska 34 psy, z czego 2 przebywają w schronisku (od 2011 i 2014 r.), 2 padły a 30 zostało przekazanych do adopcji. W związku z tym, nie potwierdzono, aby doszło do nieprawidłowości, które podnosi Stowarzyszenie. Wobec powyższego, 12 maja 2017 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu wydał decyzję o umorzeniu postępowania w przedmiocie decyzji o zastosowaniu środków nadzoru przewidzianych w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11.03.2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt wobec działalności „Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt Dworakowski Zygmunt i Grażyna Jadwiga Dworakowska spółka



cywilna” Radysy 13, 12-230 Biała Piska. Decyzję uzasadniał faktem, iż postępowanie wszczęte na wniosek Stowarzyszenia wykazało, iż nie stwierdzono naruszeń wymagań weterynaryjnych, które stwarzałyby zagrożenie dla zdrowia publicznego lub zdrowia zwierząt. Mając na względzie powyższe, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu stwierdził, iż w postępowaniu wystąpiła przesłanka bezprzedmiotowości z uwagi na brak przedmiotu postępowania w postaci naruszenia przepisów Rozporządzenia MRiRW w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt, Dz. U. z 2004 r. Nr 158, poz. 1657, dlatego też zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 kpa, należało postępowanie umorzyć w całości.

Stowarzyszenie w dniu 16 czerwca 2017 r. wniosło odwołanie do Warmińsko – Mazurskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii. W odwołaniu wniesiono, iż Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu umarzając postępowanie nie przedstawił żadnych argumentów na poparcie swojego stanowiska, nie wiadomo więc, na jakiej podstawie przyjął, iż sprawa jest bezprzedmiotowa. Wnoszący odwołanie podkreślił, iż wniosek w sposób jasny i nie budzący wątpliwości dotyczył nieznanego losu 26 psów przekazanych do schroniska dla zwierząt w Radysach przez Gminę Dąbrowa Białostocka, do którego PLW odniósł się w sposób lakoniczny stwierdzając, iż nie stwierdzono naruszeń wymagań weterynaryjnych przy prowadzeniu działalności nadzorowanej. Wobec powyższego, Skarżący twierdzi, iż Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu nie ustalił losu przedmiotowych zwierząt ani nie zbadał poprawności prowadzonej przez zarządców dokumentacji, a nawet jeśli przeprowadził jakieś czynności w zakresie wniosku, to nie przedstawił wyników swoich badań.

Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w dniu 17 lipca 2017 r. uchylił decyzję w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji ze względu na stwierdzone nieprawidłowości w procedowaniu sprawy przez organ I instancji. Decyzja została przekazana Stronom oraz Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Piszcu.

28 lutego 2018 r. Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii otrzymał zażalenie Stowarzyszenia Obrona Zwierząt na niezakończenie sprawy w terminie.

W zażaleniu Skarżący wskazał, iż od uchylenia decyzji Powiatowego Lekarza Weterynarii w Piszcu przez Warmińsko – Mazurskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii minęło 7 miesięcy. Skarżący nie został poinformowany przez Powiatowego Lekarza Weterynarii o żadnych podjętych czynnościach w tej sprawie, ani nie uzyskał rozstrzygnięcia w sprawie. Czas oczekiwania na nie przekroczył terminy przewidziane w



art. 35 k.p.a., zgodnie z którym załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego winno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. Podniesiono także, iż nieskomplikowany stan faktyczny i prawny nie uzasadniają tak rażącego naruszenia terminów przez organ I instancji.

Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii rozpatrując zażalenie stwierdza, iż zażalenie wniesione przez Stowarzyszenie jest uzasadnione. Rozstrzygnięcie Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z 17 lipca 2018 r. uchyliło decyzję Powiatowego Lekarza Weterynarii w Piszcu i przekazało organowi I instancji sprawę do ponownego rozpatrzenia. Wobec powyższego, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu był zobowiązany załatwić sprawę zgodnie z art. 35 k.p.a, tj. bez zbędnej zwłoki. Niezwłocznie należy załatwiać sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. O każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Akta sprawy zostały zwrócone Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Piszcu w dniu 22 września 2017 r. i od tego czasu należy liczyć miesięczny termin na załatwienie sprawy. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu od tego czasu nie zawiadomił Strony o niezałatwieniu sprawy w terminie ani nie podał przyczyn zwłoki. Nie zawiadomił też Strony zgodnie z art. 36 k.p.a. o nowym terminie załatwienia sprawy. W związku z tym, w opinii Warmińsko – Mazurskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii, zażalenie jest uzasadnione.

Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii wyznaczając nowy termin załatwienia sprawy do 4 kwietnia 2018 r. wskazuje, iż termin ten jest wystarczający na zakończenie postępowania, zawiadomienie stron o możliwości wypowiedzenia się w sprawie zebranego materiału dowodowego oraz wydanie decyzji administracyjnej.

Niezależnie od uchybienia wyżej wymienionym obowiązkom, należy podnieść, iż Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu po uchyleniu przez Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii decyzji I instancji prowadził postępowanie poprzez szczegółowe weryfikowanie danych osób, które zgodnie z dokumentacją prowadzoną w schronisku w Radysach, dokonały adopcji psów pochodzących z terenu Gminy Dąbrowa Białostocka. Następnie, do wszystkich tych do tych osób wystosowano pisma z prośbą o potwierdzenie, czy faktycznie dokonały adopcji psów ze



schroniska w Radysach. 9 osób skontaktowało się z Powiatowym Inspektorem Weterynarii w Piszcu i potwierdziło, iż faktycznie, dokonały takiej adopcji. Tym sposobem potwierdzono, iż psy pochodzące z gminy Dąbrowa Białostocka bezsprzecznie zostały przekazane do adopcji, a dane widniejące w dokumentacji prowadzonej w schronisku są autentyczne. Niezachowanie terminów nie miało więc negatywnego wpływu na przedmiot sprawy. Dodatkowo, w wyjaśnieniach udzielonych Wojewódzkiemu Lekarzowi Weterynarii, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu podkreśla, iż na niezakończenie sprawy w terminach przewidzianych k.p.a. miały wpływ sprawy związane z obsadą kadrową inspektoratu oraz obowiązkami nałożonymi na pracownika właściwego do rozpatrzenia sprawy w związku z wystąpieniem na terenie kraju afrykańskiego pomoru świń oraz poleceniem niezwłocznego prowadzenia dodatkowych działań wynikających z uznania terenu powiatu piskiego za obszar ochronny, a następnie częściowo za obszar objęty ograniczeniami zgodnie z regionalizacją wynikająca z decyzji wykonawczej Komisji z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE (2014/709/UE). Należy zauważyć, iż dla prawidłowego funkcjonowania jednostki administracji publicznej i jej służebnego charakteru wobec obywatela, przyczyny organizacyjne lub kadrowe leżące po stronie organu nie mają znaczenia. Właściwa organizacja zadań i zapewnienie odpowiedniej kadry należy do zadań publicznych, które nie mogą być realizowane ze szkodą jednostki. Przyczyny te jednak mogą mieć znaczenie przy ocenie intensywności naruszenia prawa-naruszenia rażącego. Wykonanie zadań związanych bezpośrednio z bezpieczeństwem epizootycznym kraju było bezwzględnie konieczne. Dlatego też Warmińsko –Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii stwierdza, iż niezakończenie sprawy z wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w terminie nie miało miejsca z rażącym naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono, jak na wstępie.

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

WARMIŃSKO-MAZURSKI
WOJEWÓDZKI LEKARZ WETERYNARII
w Olsztynie
Luźwik Bertoszewicz

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, ul. 11 listopada 29, 28-300 Jędrzejów.
2. Zygmunt Dworakowski, Radysy 13, 12-230 Biała Piska.
3. Grażyna Jadwiga Dworakowska, Radysy 13, 12-230 Biała Piska.
4. Dorota Jórzak, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu.
5. a/a.

