



STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl
KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)

Jędrzejów, 11.03.2011 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach**

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Jędrzejowie

**Skarga na uchwałę Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 29.06.1999 r., nr X/82/99,
w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt**

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, organizacja społeczna, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, składa skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 29.06.1999 r., nr X/82/99, *w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt.*

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt posiada status organizacji pożytku publicznego, a jego statutowym zadaniem jest ochrona zwierząt. Tym samym wszelkie naruszenia uprawnień zwierząt stanowią bezpośrednie naruszenie interesu prawnego Stowarzyszenia, powołanego i uprawnionego do reprezentacji i ochrony interesów praw zwierząt. Ponadto Stowarzyszenie posiada prawo do opiniowania uchwał rad gminnych dotyczących wyłapywania bezdomnych zwierząt oraz rozstrzygania o dalszym z nimi postępowaniu (art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt). Wg wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12.06.2007 r., sygn. akt II OSK 339/07, skoro organizacja *ma prawo do wyrażania opinii, to nie można jej odmawiać prawa do zaskarżania uchwały, której nie opiniowała i której zarzuca naruszenie prawa.*

Dnia 11.01.2011 r., na podstawie art. 101 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym, Stowarzyszenie skierowało do Rady Miejskiej w Jędrzejowie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, dotyczące w/w uchwały.

Po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa (do dnia dzisiejszego nie otrzymaliśmy żadnej odpowiedzi w tej sprawie), Stowarzyszenie skarży w/w uchwałę w następujących punktach:

1) uchwała podjęta została z naruszeniem ustawy o ochronie zwierząt przez to, że nie określa sposobu dalszego postępowania z wylapanymi zwierzętami:

Ustawa o ochronie zwierząt nie precyzuje zasad i warunków zapewniania opieki bezdomnym zwierzętom, pozostawiając to do ustalenia samym gminom. Natomiast akt wykonawczy do niej stanowi zasady i warunki ich wylapywania. Skarżona uchwała Rady Miejskiej w Jędrzejowie powieliła treść postanowień rozporządzenia na temat wylapywania, natomiast nie wypowiada się na temat dla niej właściwy, tj. nie określa zasad i warunków zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom. Jej postanowienia są zatem pozorne i powzięte zostały dla omijania prawa.

Ustawa o ochronie zwierząt przewiduje w art. 11 ust. 1 że *zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wylapywanie należy do zadań własnych gmin* oraz w art. 11 ust. 3 że *wylapywanie bezdomnych zwierząt oraz rozstrzygnięcie o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami odbywa się wyłącznie na mocy uchwały rady gminy podjętej po uzgodnieniu z powiatowym lekarzem weterynarii oraz po zasięgnięciu opinii upoważnionego przedstawiciela organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt.*

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998 r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt określa w § 4 wylapywanie jako sumę dwóch działań: przeprowadzenia wylapywania zwierząt oraz umieszczenia ich w schronisku. Zatem umieszczenie w schronisku jest częścią wylapywania i wymóg rozstrzygnięcia w uchwale o dalszym postępowaniu ze zwierzętami dotyczy zwierząt już w schronisku umieszczonych.

Owszem, w zakresie postępowania ze zwierzętami już umieszczonymi w schronisku, skarżona uchwała zakreśla w § 4 minimalny czas ich utrzymywania, a ponadto w § 5 przewiduje, że zwierzęta mogą być odebrane ze schroniska przez ich właścicieli. Jest to jednak całkowicie niewystarczające określenie dalszego postępowania ze zwierzętami, albowiem nie dotyczy sytuacji typowej, występującej w 99% przypadków, kiedy to minimalny czas utrzymywania zwierzęcia w schronisku już minął (tutaj: psy 14 dni, koty 10 dni), a jednocześnie nie zgłosił się jego właściciel. W skarżonej uchwale Rada Miejska w Jędrzejowie ustaliła w jaki sposób przeprowadzane będzie wylapywanie bezdomnych zwierząt, jednocześnie nie rozstrzygając o ich dalszym losie, pomimo istnienia takiego obowiązku. Z zapisów uchwały nie wynika, co ma się stać ze schwytanymi zwierzętami, ani na czyj koszt mają być utrzymywane w sytuacji, kiedy nie mają właściciela lub właściciel istnieje, ale uchyla się od poniesienia

kosztów.

Z przepisów ustawowych wynika natomiast, że bezdomne zwierzęta po wylapaniu (czyli umieszczeniu ich w schronisku) powinny mieć zapewnioną opiekę ze strony gminy, określoną w uchwale rady gminy. A więc nie tylko zasady wylapywania, ale także rozstrzygnięcie o dalszym postępowaniu z bezdomnymi zwierzętami powinny znaleźć swoje uregulowania w uchwale gminy. Brak sprecyzowania w uchwale sposobu opieki nad wylapanymi zwierzętami jest brakiem istotnym dla dalszego legalnego postępowania ze zwierzętami, bowiem żadne inne normy prawne nie gwarantują im środków przeżycia. Wykonywanie opieki przez schroniska nie jest unormowane prawem, określone są tylko warunki bezpieczeństwa sanitarno - weterynaryjnego dla takich skupisk zwierząt (rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23.06.2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt). Dowolność dalszego postępowania ze zwierzętami ograniczona jest jedynie ustawowym zakazem znęcania się oraz uśmiercania (w tym ostatnim przypadku oprócz wyliczonych w ustawie wyjątków). Normy te nie wyczerpują jednak przedmiotowego zakresu ustawowego zadania „zapewniania opieki”, a zwłaszcza nie rozstrzygają o tak podstawowej kwestii jak finansowanie tej opieki. Wygaśnięcie zobowiązania gminy do opieki nad bezdomnymi zwierzętami umieszczonymi w schroniskach zachodzić może jedynie w przypadkach ich śmierci lub adopcji - a więc w takich okolicznościach, które w żaden sposób nie mogą być z góry założone podczas umieszczania zwierząt w schroniskach. Dlatego warunkiem zgodności uchwały z prawem jest wskazanie w niej takiego sposobu sprawowania opieki oraz źródła jej finansowania, które uwzględnić będą zasadniczo bezterminową opiekę nad zwierzętami bezdomnymi.

2) uchwała podjęta została z naruszeniem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt przez to, że wskazuje schronisko, które nie istnieje:

Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt w Kielcach, przy ul. Ściegiennego 203, prowadzone dotychczas przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Kielcach, zostało zlikwidowane decyzją Powiatowego Lekarza Weterynarii w Kielcach z dnia 18.11.2010 r.

W załączeniu:

- skarżona uchwała
- wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 11.01.2011 r.
- kopia aktualnego odpisu z KRS

PREZES
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt
Agnieszka Lechowicz