



**STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT**  
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów  
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl  
**KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801**  
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

*“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)*

Jędrzejów, 18.03.2011 r.

### **Wójt Gminy Krasocin**

Na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt, Stowarzyszenie Obrona Zwierząt zgłasza do projektu uchwały Rady Gminy Krasocin *w sprawie zasad i warunków wylapywania oraz zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom z terenu gminy Krasocin*, potrzebę dokonania następujących poprawek:

**1)** należy przeredagować podstawę prawną:

po słowach *zaopiniowaniu przez* dodać *upoważnionego przedstawiciela Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów* (w projekcie podano błędny kod pocztowy)

**2)** należy przeredagować § 2 pkt 2 podpkt 2:

*przeniesienie i umieszczenie zwierząt w schronisku, z wyjątkiem zwierząt:*

- *które pokąsały ludzi lub ich zachowanie wskazuje na podejrzenie zarażenia wścieklizną – te niezwłocznie umieszczone będą w lecznicy weterynaryjnej, dysponującej możliwościami przeprowadzenia obowiązkowej obserwacji*
- *chorych lub rannych – te niezwłocznie umieszczone będą w lecznicy weterynaryjnej*

Niedopuszczalne jest wylapywanie w tym samym trybie zwierząt zdrowych i zwierząt chorych lub rannych. Te ostatnie traktowane są jako niezdolne do transportu, które mogą być przewożone jedynie do lekarza weterynarii. Materię tę regulują przepisy techniczne załącznika I rozporządzenia Rady (WE) Nr 1/2005 z dnia 22.12.2004 r. w sprawie ochrony zwierząt podczas transportu i związanych z tym działań oraz zmieniające dyrektywy 64/432/EWG i 93/119/WE oraz rozporządzenie (WE) nr 1255/97 (Dz. Urz. UE L z 05.01.2005).

3) należy przeredagować § 3 pkt 5:

*Zwierzęta nie odebrane ze schroniska w terminie 14 dni od daty przyjęcia, po zaszczerpieniu przecimko wściekliwości, są przekazywane nowym opiekunom na podstawie umowy adopcyjnej.*

Z mocy definicji ustawowej gmina nie jest właścicielem bezdomnych zwierząt, zatem nie posiada legitymacji do przekazywania ich własności na rzecz schroniska. W świetle art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt (na który powołuje się projekt uchwały), za bezdomne uznaje się takie zwierzęta, które uciekły, zabląkały się lub zostały porzucone przez człowieka. W tym przypadku bezdomność zwierzęcia jest oczywista. Nie w każdym jednak przypadku zwierzę bezdomne jest bezpańskie, tzn. takie, którego własności właściciel dobrowolnie się wyzbył przez to, że w tym zamiarze zwierzę porzucił.

Ponadto zapis o przeniesieniu praw własności do zwierzęcia jest niedopuszczalny również z innego powodu - jego niezgodności z treścią art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, gdyż stanowi nielegalną cesję zobowiązania gminy na zleceniobiorcę (tutaj: podmiot prowadzący schronisko). To gmina zobligowana jest do opieki nad bezdomnymi zwierzętami i to gmina w pełni odpowiada za ich los, a zleceniobiorca jest jedynie wykonawcą. Natomiast ustawowe wymogi ochrony zwierząt zakładają zasadniczo bezterminową opiekę gminy nad bezdomnym zwierzęciem, która kończy się tylko w 2 przypadkach: adopcji (ew. odebrania przez właściciela) lub śmierci zwierzęcia.

4) należy przeredagować § 3 pkt 6:

*Wójt Gminy Krasocin żąda raz na .....(tu wpisać jednostkę czasu) od schroniska, do którego kierowane są bezdomne zwierzęta, informacji o postępowaniu z wyłapanymi zwierzętami.*

Uchwała Rady Gminy stanowi prawo miejscowe i z założenia jej przepisy mają charakter normatywny. Jako akt prawa zawierający lokalne normy kompetencyjne, nie może więc posługiwać się zapisami o fakultatywności podejmowania jakichś działań (tym poziomem ogólności, zakreślania możliwości działania, operują ustawy, np. ustawa o ochronie zwierząt w art. 11a - *Rada gminy może [..]*).

Tymczasem, jeśli zdecydowano się już podjąć jakieś działania, to uchwała Rady Gminy powinna używać pojęć powinności - wszak to uchwała ma właśnie normować monitorowanie losu zwierząt, a nie upoważniać do jedynie hipotetycznego „dowiadywania się jak było”. Brak wprowadzenia obliwu działań sprawi, że część zapisów uchwały będzie bez znaczenia prawnego, a przez to niepotrzebna i bez uzasadnienia swojej obecności w treści uchwały.

*Co znaczy dokumenty, potwierdzające właściwe prowadzenie schroniska?*

Wykonywanie opieki przez schroniska nie jest unormowane prawem, określone są tylko warunki bezpieczeństwa sanitarno - weterynaryjnego dla takich skupisk zwierząt (rozporządzenie Ministra

Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23.06.2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt). Dowolność postępowania ze zwierzętami w schroniskach ograniczona jest więc jedynie ustawowym zakazem znęcania się oraz uśmiercania (w tym ostatnim przypadku oprócz wyliczonych w ustawie wyjątków). Normy te nie wyczerpują jednak przedmiotowego zakresu *właściwego* prowadzenia schroniska. To gmina powinna stworzyć normy *właściwej* opieki nad „swoimi” bezdomnymi zwierzętami w schronisku i rzetelnie je ewidencjonować – tylko to pozwoli rozliczać wykonawcę gminnej opieki z jej jakości i z losu zwierząt. Dlatego, jeśli Rada Gminy chce należycie, a nie tylko pozornie, monitorować schronisko, któremu płaci za opiekę nad bezdomnymi zwierzętami, powinna w uchwale dokładnie wskazać sposoby kontroli schroniska i żądane do wglądu dokumenty. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby te szczegółowe uregulowania znalazły się w załączniku do uchwały.

5) należy przeredagować § 6 pkt 1:

*Wójt Gminy Krasocin zawrze umowę na przeprowadzenie wylapywania zwierząt bezdomnych z podmiotem, o którym mowa w § 2.*

Zagadnienie to zostało już unormowane w § 2 pkt 2 podpkt 1, odwołującym się do zapisów rozporządzenia. Ponadto wcześniejsze sformułowanie § 6 pkt 1 uniemożliwiało zlecenie tego zadania np. organizacjom pozarządowym, działającym *non profit*.

Po uwzględnieniu powyższych uwag projekt można uznać za zaopiniowany przez upoważnionego przedstawiciela Stowarzyszenia Obrona Zwierząt.

**PREZES**  
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt  
*Agnieszka Lechowicz*