



**STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT**  
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów  
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl  
**KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801**  
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

*“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)*

Jędrzejów, 17.11.2011 r.

**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej w Stąporkowie**

Na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt, Stowarzyszenie Obrona Zwierząt zgłasza do projektu uchwały Rady Miejskiej w Stąporkowie *w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt z terenu miasta i gminy Stąporków oraz zapewnienia im dalszej opieki*, potrzebę dokonania następujących poprawek:

**1)** Należy dostosować treść uchwały do art. 11 ust. 1 i 3 ustawy o ochronie zwierząt oraz § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998 r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt, **wskazując w uchwale konkretne schronisko.**

Uzasadnienie:

Wg wyroku NSA z dnia 27.10.2011 r., sygn. akt II OSK 1667/11, nie wystarczy ogólne stwierdzenie w uchwale, że wylapane zwierzęta będą przewożone do bliżej nieokreślonego schroniska dla bezdomnych zwierząt. Uchwała która nie zamieszcza konkretnego adresu schroniska jest niezgodna z art. 11 ustawy o ochronie zwierząt.

<http://www.rp.pl/artukul/4,742257-Dokad-trafia-bezdomne-zwierzeta.html>

Wskazanie schroniska, w którym realizowane jest gminne zadanie zapewnienia bezdomnemu zwierzęciu opieki jest konieczne, ponieważ schroniska same z siebie nie posiadają nigdzie w ustawodawstwie polskim przypisanego celu zapewniania zwierzętom opieki. Oczekiwanie, że schronisko będzie się zwierzętami opiekować z racji tego, że jest *schroniskiem*, jest bardzo popularne, lecz niestety nie ma żadnych podstaw prawnych. Schroniska mogą umawiać się z gminami na realizację gminnego zadania zapewniania opieki bezdomnym zwierzętom tylko na podstawie:

- a) zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, z określonymi wymaganiami jakościowymi co do świadczonych usług - art. 7 i 9 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, albo
- b) własnych, wewnętrznych norm schroniska, zawartych np. w statucie, regulaminie, które gwarantują zwierzętom opiekę, albo
- c) norm wynikających z umowy zawartej z gminą (z kolei, jak wykazano powyżej, normy te mają wynikać z uchwały).

We wszystkich tych przypadkach, aby mówić o tym, że w jakimś schronisku realizowana jest opieka nad bezdomnymi zwierzętami, należy wskazać konkretne schronisko (z nazwą oraz adresem) i powołać konkretne normy, na podstawie których, opieka w tym schronisku jest sprawowana.

**2) Należy dostosować treść uchwały do zapisów ustawy o ochronie zwierząt, określając w uchwale sposób dalszego postępowania z wyłapanymi zwierzętami.**

Uzasadnienie:

Ustawa o ochronie zwierząt przewiduje w art. 11 ust. 1 że *zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wylapywanie należy do zadań własnych gmin* oraz w art. 11 ust. 3 że (1)*wylapywanie bezdomnych zwierząt* oraz (2)*rozstrzygnięcie o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami odbywa się wyłącznie na mocy uchwały rady gminy podjętej po uzgodnieniu z powiatowym lekarzem weterynarii oraz po zasięgnięciu opinii upoważnionego przedstawiciela organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt*. Użycie wyrazu *oraz* wskazuje na zamierzoną przez ustawodawcę koniunkcję, a więc obowiązek gminy unormowania w jednej uchwale rozwiązań dotyczących zarówno wylapywania jak i dalszego postępowania z wyłapanymi zwierzętami.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998 r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt określa w § 4 wylapywanie jako sumę dwóch działań: przeprowadzenia wylapywania zwierząt (wylapywanie *sensu stricto*) oraz umieszczenia ich w schronisku. Zatem umieszczenie w schronisku jest częścią wylapywania i wymóg rozstrzygnięcia w uchwale o dalszym postępowaniu ze zwierzętami dotyczy zwierząt już w schronisku umieszczonych.

Ustawa o ochronie zwierząt nie precyzuje zasad i warunków zapewniania opieki bezdomnym zwierzętom, pozostawiając to do ustalenia samym gminom. Natomiast akt wykonawczy do niej stanowi zasady i warunki ich wylapywania. Projekt uchwały Rady Miejskiej w Stąporkowie powiela treść postanowień rozporządzenia na temat wylapywania, natomiast nie wypowiada się na temat dla niej właściwy, tj. nie określa zasad i warunków zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom. Sam tytuł projektu uchwały, mówiący o zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom z terenu miasta i gminy

Staporków, bez wypełnienia uchwały konkretnymi normami kompetencyjnymi, jest niewystarczający i w obecnym brzmieniu uchwały czyni jej postanowienia pozornymi.

Z zapisów uchwały nie wynika, co ma się stać ze schwytanymi i umieszczonymi w schronisku zwierzętami. Jest to brak istotny dla dalszego legalnego postępowania ze zwierzętami, bowiem żadne inne normy prawne nie gwarantują im środków przeżycia. Wykonywanie opieki przez schroniska nie jest unormowane prawem, określone są tylko warunki bezpieczeństwa sanitarno - weterynaryjnego dla takich skupisk zwierząt (rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23.06.2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt). Dowolność dalszego postępowania ze zwierzętami ograniczona jest jedynie ustawowym zakazem znęcania się oraz uśmiercania (w tym ostatnim przypadku oprócz wyliczonych w ustawie wyjątków). Normy te nie wyczerpują jednak przedmiotowego zakresu ustawowego zadania „zapewniania opieki”. Ewentualne odwoływanie się przez uchwałę gminną do regulaminów porządkowych schronisk jako źródła normującego dalsze postępowanie ze zwierzętami tam umieszczonymi, jest niezgodne z treścią art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, gdyż stanowi nielegalną cesję zobowiązania gminy na zleceniobiorcę (tutaj: podmiot prowadzący schronisko). To gmina zobligowana jest do opieki nad bezdomnymi zwierzętami i to gmina w pełni odpowiada za ich los, a zleceniobiorca jest jedynie wykonawcą tej opieki. Dlatego to gmina w swojej uchwale powinna zawrzeć normy, które regulować będą postępowanie w schronisku z wylapanymi zwierzętami. Gmina występuje tutaj w roli zleceniodawcy, który za publiczne pieniądze wykupuje usługę zapewnienia opieki swoim bezdomnym zwierzętom, a więc zobowiązana jest do ścisłego określenia swoich wymogów i oczekiwanych standardów. Specyfikacja ta w żadnym wypadku nie może pojawić się dopiero w umowie zawartej z podmiotem prowadzącym schronisko – zapisy umowy w tej kwestii mogą być jedynie powtórzeniem i ewentualnie uszczegółowieniem zapisów uchwały jako aktu prawa miejscowego, zawierającego lokalne normy kompetencyjne.

**Zapisy czyniące zadość określeniu dalszego postępowania w schronisku z wylapanymi zwierzętami:**

- a) W treści uchwały obligatoryjnie powinien znaleźć się zapis o zobowiązaniu gminy do opieki nad swoimi bezdomnymi zwierzętami umieszczonymi w schronisku aż do ich adopcji, śmierci lub odebrania przez właściciela/opiekuna. Ustawowe wymogi ochrony zwierząt zakładają zasadniczo bezterminową opiekę gminy nad bezdomnym zwierzęciem, która kończy się tylko w trzech opisanych wyżej przypadkach.
- b) W treści uchwały obligatoryjnie powinien znaleźć się zapis o objęciu zwierząt trafiających do schroniska 14-dniową kwarantanną oraz poddaniu ich odrobaczeniu i odpchleniu.
- c) W treści uchwały obligatoryjnie powinien znaleźć się zapis o objęciu zwierząt w schronisku stałą

opieką lekarsko - weterynaryjną, w tym, po pomyślnym odbyciu kwarantanny, obowiązkowym szczepieniem na wściekliznę i choroby wirusowe, chipowaniem oraz wykonaniem sterylizacji/kastracji.

**d)** W treści uchwały obligatoryjnie powinien znaleźć się zapis o systematycznym (tu wpisać jednostkę czasu) kontrolowaniu schroniska przez pracowników Gminy Stąporków pod kątem panujących tam warunków bytowych i dobrostanu zwierząt.

**e)** W treści uchwały obligatoryjnie powinien znaleźć się zapis o systematycznym (tu wpisać jednostkę czasu):

- zasięgnięciu przez Burmistrza Miasta Stąporków od schroniska, do którego kierowane są bezdomne zwierzęta, informacji o danych nt ilości przyjętych od gminy zwierząt, ich gatunku, rasie, płci, maści, wieku, nr czip, stanie zdrowia, leczeniu weterynaryjnym, wykonanych zabiegach,
- wglądzie w karty adopcyjne zwierząt, które znalazły nowych właścicieli,
- dostępie do dokumentacji fotograficznej zwierząt.

Komentarz do **d)** i **e)**:

To gmina powinna stworzyć normy właściwej opieki nad swoimi bezdomnymi zwierzętami w schronisku i rzetelnie je ewidencjonować – tylko to pozwoli rozliczać wykonawcę gminnej opieki z jej jakości i z losu zwierząt. Dlatego, jeśli Rada Miejska chce należycie, a nie tylko pozornie, monitorować schronisko, któremu z publicznych pieniędzy płaci za opiekę nad bezdomnymi zwierzętami, powinna w uchwale dokładnie wskazać sposoby kontroli schroniska i żądane do wglądu dokumenty. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby te szczegółowe uregulowania znalazły się w załączniku do uchwały.

Po uwzględnieniu powyższych uwag projekt można uznać za zaopiniowany przez upoważnionego przedstawiciela Stowarzyszenia Obrona Zwierząt.

Wnioskujemy o przesłanie nam ostatecznej wersji zatwierdzonej uchwały.

**PREZES**  
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt  
*Agnieszka Lechowicz*