



**STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT**  
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów  
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl  
**KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801**  
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

*“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)*

Jędrzejów, 03.11.2016 r.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze**

**w Olsztynie**

*za pośrednictwem*

**Wójta Gminy Mrągowo**

**Zażalenie na postanowienie Wójta Gminy Mrągowo**

**z dnia 10.10.2016 r., znak: RBK.6140.1.5.2014-2016**

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, organizacja pożytku publicznego, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, składa zażalenie na postanowienie Wójta Gminy Mrągowo z dnia 10.10.2016 r., znak: RBK.6140.1.5.2014-2016 (doręczone dnia 31.10.2016 r.), odmawiające wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/2014 Wójta Gminy Mrągowo z dnia 21.11.2014 r., zezwalającą Tomaszowi Wieleba, „na prowadzenie działalności w zakresie ochrony nad bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt”.

**Uzasadnienie**

W dniu 29.09.2016 r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt wniosło o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Nr 1/2014 Wójta Gminy Mrągowo z dnia 24.11.2014 r., zezwalającą Tomaszowi Wieleba na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt – z powodu naruszania przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia, tj. prowadzenia działalności schroniska dla zwierząt poza obszarem wynikającym z zezwolenia.

## 1.

Na podstawie art. 31 § 1 k.p.a. organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować m. in. z żądaniem wszczęcia postępowania, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Zgodnie z art. 31 § 2 k.p.a. organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. *A contrario*, organ odmawia wszczęcia postępowania lub dopuszczenia organizacji do udziału w postępowaniu, o ile nie uzna żądania organizacji społecznej za uzasadnione jej celami statutowymi lub nie uzna, aby za wszczęciem postępowania przemawiał interes społeczny.

Tymczasem w przedmiotowej sprawie, organ administracyjny nie uzasadnił należycie swojego stanowiska. W ogóle nie zajął się bowiem badaniem celów statutowych organizacji wnioskującej i interesu społecznego, ani nie przedstawił wyników tego badania. Tajemnicą pozostają więc przesłanki, którymi kierował się przy załatwieniu sprawy. Brak merytorycznego uzasadnienia odmowy wszczęcia postępowania stanowi nie tylko naruszenie art. 6, 7, 8, 9, 11 i 124 § 2 k.p.a., ale, co najistotniejsze, uniemożliwia rzeczową polemikę z kwestionowanym rozstrzygnięciem. Ponieważ naruszanie prawa przez organ nie może mieć wpływu na zakres praw stron postępowania, zażalenie niniejsze jest konieczne i usprawiedliwione.

## 2.

Ponadto, kolejną wadą prawną kwestionowanego rozstrzygnięcia jest fakt, że pomimo iż organ wprost artykułuje w nim wolę niewszczywania postępowania, a więc nie powinien rozstrzygać o istocie sprawy, to jednak lektura uzasadnienia postanowienia wskazuje, że jest to merytoryczne załatwienie wniosku skarżącego z dnia 29.09.2016 r., a więc prawidłowo winno nosić miano *decyzji* odmawiającej cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla zwierząt i przysługiwać od niego odwołanie. I tak, organ uwikłał się w rozważania merytoryczne dot. zasadności cofnięcia zezwolenia. Takie błędy w procedowaniu organu administracyjnego kreują zasadniczo inny punkt postępowania i inną rolę niniejszego zażalenia. Ponieważ jednak merytoryczne rozważania organu nt zasadności cofnięcia zezwolenia są na tym etapie postępowania przedwczesne i niepotrzebne, skarżący nie widzi w tej chwili potrzeby ustosunkowywania się do nich.

W załączeniu:

- odpis z KRS Stowarzyszenia

**PREZES**  
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt  
*Agnieszka Lechowicz*