

ŚROW.6140.55.2015

DECYZJA Nr 259/2015

Na podstawie art. 105 § 1 i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 1399 ze zm.)

ORZĘKA SIĘ

umorzyć postępowanie administracyjne w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego Decyzją Burmistrza Nasielska, znak: ROŚ.6134-54/2/09, z dnia 26.11.2009 r. zezwalającą Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska” z siedzibą w Nasielsku na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt – z powodu naruszenia warunków zezwolenia.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12.08.2015 r. (data wpływu: 17.08.2015 r.) powołując się na art. 31 k.p.a. w związku z art. 9 ust. 2 ustawy oraz cele statutowe, organizacja społeczna „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt”, z siedzibą: ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów, wystąpiła o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego Decyzją Burmistrza Nasielska (znak: ROŚ.6134-54/2/09) z dnia 26.11.2009 r. Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska” z/s w Nasielsku, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Wnioskodawca zarzucił prowadzącemu schronisko przyjmowanie do schroniska zwierząt pochodzących spoza Gminy Nasielsk, co w ocenie wnioskodawcy stanowi naruszenie warunków zezwolenia, ponieważ do schroniska winny być przyjmowane wyłącznie zwierzęta z terenu Gminy Nasielsk.

W dniu 10 września 2015 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne zgodnie z art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013, poz. 267 z późn. zm.), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1999 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013. 1399 j.t.).

W dniu 24.09.2015 r. na podstawie art. 20 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), wezwano Pana Krzysztofa Łukaszewicza – Prezesa Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska” z siedzibą przy ul. Dąbrowskiego 18, 05-190 Nasielsk do stawienia się osobiście w Urzędzie Miejskim w Nasielsku celem złożenia wyjaśnień na okoliczność postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego Decyzją Burmistrza Nasielska, znak: ROŚ.6134-54/2/09, z dnia 26.11.2009 r., zezwalającą Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska” z/s w Nasielsku na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt – z powodu warunków zezwolenia.

W dniu 07.10.2015 r. do Urzędu Miejskiego w Nasielsku zgłosił się Pan Krzysztof Łukaszewicz – Prezes Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska” i w obecności Pani Jadwigi Szymańskiej – Kierownika Wydziału Środowiska i Rozwoju Obszarów Wiejskich, uprzedzony o odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za fałszywe zeznania, oświadczył, że przedstawiony wniosek jest bezzasadny, a ustawa o

utrzymaniu czystości i porządku w gminach w tym przypadku została źle zinterpretowana. Pan Krzysztof Łukaszewicz wskazał na zapis pkt 4 Decyzji Burmistrza Nasielska z dnia 26.11.2009 r. udzielającej zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla zwierząt w miejscowości Chrcynno 142, Gmina Nasielsk, dz. nr ewid. 353/1, dla Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska”, ul. Dąbrowskiego 18, 05-190 Nasielsk, który brzmi:...” Przyjmowanie zwierząt do schroniska i wydawanie do adopcji odbywać się będzie na podstawie umów zawartych z poszczególnymi gminami”..... . Odbieranie zwierząt z innych gmin odbywa się na podstawie umów po wnikliwym przeanalizowaniu dokumentów dotyczących prowadzenia schroniska w Chrcynnie przez te organy. Dotychczas żadna z gmin z którą schronisko ma podpisaną umowę nie wniosła jakichkolwiek zastrzeżeń.

W dniu 23 października 2015 r. na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 267 ze zm.), wysłano zawiadomienie o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w toku postępowania administracyjnego, w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego Decyzją Burmistrza Nasielska, znak: ROŚ.6134-54/2/09, z dnia 26.11.2009r. zezwalającą Fundacji „Centrum Ochrony Środowiska” z siedzibą w Nasielsku na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt – z powodu naruszenia warunków zezwolenia, wszczętego w dniu 10 września 2015r., na wniosek organizacji społecznej „Stowarzyszenia Obrona Zwierząt, z siedzibą: ul. 11 Listopada 29, 28-200 Jędrzejów.

Wobec powyższego tutejszy organ stwierdził, iż wbrew stanowisku Stowarzyszenia „Obrona Zwierząt”, nie doszło do naruszenia przez prowadzącego działalność warunków zezwolenia oraz przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, poprzez przyjmowanie do schroniska prowadzonego w miejscowości Chrcynno, zwierząt pochodzących spoza terenu Gminy Nasielsk.

Zdaniem tutejszego organu z konstrukcji zezwoleń udzielanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że na treść zezwolenia wpływ mają ogłoszone przez organ gminy warunki, jakie każdy ubiegający się o zezwolenie przedsiębiorca musi spełniać, następnie treść wniosku przedsiębiorcy, a ostatecznie także rozstrzygnięcia zawarte w samej decyzji o zezwoleniu. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje, że wniosek przedsiębiorcy i udzielone zezwolenie, na prowadzenie działalności określonej w art. 7 cyt. ustawy, winny zawierać określenie obszaru działalności. Skoro działalność polegająca na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt regulowana jest przez ten sam przepis, który odnosi się również do opróżniania zbiorników na nieczystości i ich transportu, gdzie niewątpliwie obszar świadczenia usług dotyczy rozproszonych miejsc położenia tych zbiorników, co ewidentnie nie dotyczy siedziby przedsiębiorcy, czy też zlewni nieczystości płynnych, ani też wysypiska odpadów stałych, to również obszar działalności objętej zezwoleniem na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt odnosi się do obszaru, na którym zostały ujęte bezdomne zwierzęta. Nadto zdaniem tutejszego organu z żadnego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika wprost, że wykonywanie usług komunalnych wymienionych w art. 7 ust. 3 i ust. 4 cyt. ustawy zamyka się na terytorium gminy, lecz wskazuje na to interpretacja tych przepisów. Zadania opieki nad bezdomnymi zwierzętami ustawodawca przypisał gminom, gminom również zostały przypisane uprawnienia do wydawania zezwoleń na prowadzenie schronisk. Zezwolenia udzielane są na podstawie ustalonych przez gminę warunków, które stanowią prawo miejscowe, dlatego zezwolenie dotyczyć może wyłącznie obszaru gminy. Gminy mogą realizować swoje zadania w formie porozumień międzygminnych i związków gmin, co oznacza, że zastosowanie takich form realizacji zadań własnych gmin daje podstawę do udzielenia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na obszarze działania szerszym niż terytorium gminy.

Ustawodawca przewidział w art. 7 ust. 6 ww. ustawy, iż zezwolenia udziela się w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług. Pojęcia "miejsce świadczenia usług" nie można utożsamiać z "obszarem działalności". Sformułowanie "obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt – teren Gminy Nasielsk.", należy rozumieć w ten sposób, iż schronisko, jako obiekt prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom, winno być usytuowane w granicach administracyjnych Gminy Nasielsk. Chodzi tutaj o miejsce prowadzenia działalności, co w przypadku prowadzenia schroniska wiąże się z usytuowaniem obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko dla bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy zezwolenie na prowadzenie działalności uregulowanej w art. 7 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy, w tym również prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, powinno określać przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem. Ustawa nie zawiera definicji legalnej pojęcia "schronisko dla bezdomnych zwierząt". Pojęcie "schronisko dla zwierząt" definiuje natomiast ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856 ze zm.), która w art. 4 pkt 25 stanowi, iż jest to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004r. o ochronie zdrowia zwierząt i zwalczaniu chorób zakaźnych (Dz. U. z 2008 r. nr 213, poz. 1342 ze zm.). Według Słownika Języka Polskiego PWN SA pod redakcją Witolda Doroszewskiego "schronisko" to budynek na szlaku turystycznym umożliwiający turystom odpoczynek, nocleg oraz zjedzenie posiłku, miejsce, gdzie się można schronić, przytułek dla bezdomnych zwierząt, dawniej również dom opieki nad starcami i kalekami. Przytoczone znaczenia pojęcia "schronisko" oraz "schronisko dla zwierząt" wskazują, że jest to miejsce rozumiane jako obiekt służący do schronienia, sprawowania opieki nad ludźmi i zwierzętami. Skoro więc w przypadku zezwolenia polegającego na prowadzeniu schroniska dla zwierząt wymagane jest, tak jak w przypadku innych zezwoleń określonych w art. 7 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określenie obszaru działalności objętej zezwoleniem, to określenie tego obszaru winno być powiązane z rodzajem działalności i specyfiką jej wykonywania. Siłą rzeczy obszar działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt ograniczony jest do miejsca, w którym zlokalizowany jest obiekt lub obiekty, służące do wykonywania tego rodzaju działalności. Za błędne należy uznać stanowisko „Stowarzyszenia Obrona Zwierząt”, iż obszar działalności polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt determinowany jest miejscem pochodzenia zwierząt, a ściślej, miejscem, gdzie bezdomne zwierzęta zostały ujęte. Jeżeli schronisko to miejsce, gdzie się można schronić (w rozumieniu językowym), a w przypadku zwierząt - miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami spełniające ustawowo określone warunki (w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt), to w schronisku może schronić się każdy, kto tego schronienia potrzebuje, niezależnie od tego skąd przybywa. Tylko takie rozumienie pojęcia "obszar działania" w przypadku schroniska dla bezdomnych zwierząt znajduje uzasadnienie z punktu widzenia celu jakiego ma służyć zapobieganie bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt. Argumenty przytoczone w odwołaniu w żaden sposób nie podważają tego rozumowania, przeciwnie potwierdzają je. Gdyby uznać stanowisko Stowarzyszenia za słuszne, to realizacja zadania własnego gmin polegającego na zapobieganiu bezdomności zwierząt byłaby możliwa wyłącznie poprzez zapewnienie działania schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie każdej gminy albo poprzez zawieranie porozumień międzygminnych oraz tworzenie związków gmin, co wydaje się nieracjonalne również z ekonomicznego punktu widzenia. Niezrozumiałe wydaje się stanowisko Stowarzyszenia, iż błędna w jego ocenie interpretacja obszaru działalności schroniska prowadzi do omijania celu, w jakim ta działalność została poddana regulacji, t.j. nadrzędnego interesu publicznego, polegającego na uczciwości w transakcjach handlowych, zwalczaniu nadużyć i ochronie zdrowia zwierząt. Ochrona zwierząt, zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003r., nr 106, poz. 1002 ze zm.), polega na humanitarnym ich

traktowaniu poprzez, między innymi, zapewnienie im odpowiednich warunków życia, opiekę nad zwierzętami bezdomnymi i ich wyłapywanie, zaś realizacja tych zadań następuje na zasadach określonych w niniejszej ustawie, w ustawie z dnia 11 marca 2004r. o ochronie zdrowia zwierząt i zwalczaniu chorób zakaźnych (Dz. U. z 2008r., nr 213, poz. 1342 ze zm.) oraz

w przepisach wykonawczych do ww. aktów prawnych. Samo umieszczenie w prowadzonym przez Fundację „Centrum Ochrony Środowiska” schronisku dla bezdomnych zwierząt psów wyłapanych na terenie innych gmin nie narusza warunków zezwolenia, o ile schronisko prowadzone jest zgodnie z wymaganiami określonymi w zezwoleniu a zwierzęta przebywające w nim mają zapewnione odpowiednie warunki i opiekę (por. pkt I ppkt 4, 5, 7, 8 oraz pkt III ppkt 1 i 2 zezwolenia).

Warunki zezwolenia w zakresie odnoszącym się do określonego w zezwoleniu obszaru działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt jako terenu Gminy Nasielsk. nie zostały naruszone poprzez przyjmowanie do schroniska zwierząt wyłapanych na terenie innych gmin.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Burmistrza Nasielska w terminie 14 dni od dnia doręczenia Decyzji.



Z up. BURMISTRZA
Jadwiga Szymańska
mgr Jadwiga Szymańska
KIEROWNIK WYDZIAŁU
Środowiska i Rozwoju Obszarów Wiejskich

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie „Obrona Zwierząt”
ul. 11 Listopada 29
28-300 Jędrzejów
2. Fundacja „Centrum Ochrony Środowiska”
ul. Dąbrowskiego 18
05-190 Nasielsk
3. A/a