



STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl
KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)

Jędrzejów, 05.12.2012 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Sieradzu
za pośrednictwem
Wójta Gminy Sieradz

Wniosek organizacji społecznej o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności
decyzji z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa

Na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 w zw. z art. 31 k.p.a. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, organizacja pożytku publicznego, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, wnosi o wszczęcie postępowania w sprawie o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Sieradz z dnia 20.02.2012 r., znak: RG.6140.2.1.2012, zezwalającej Marcie Szturma na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, tj. prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt - z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa. Decyzji tej zarzucamy:

1. sprzeczne z prawem zaliczenie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt do działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami;
2. brak wymaganego prawem określenia obszaru działalności objętej zezwoleniem, tj. obszaru działalności „prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt”.

Interes prawny wnioskodawcy

Interes prawny organizacji w zainicjowaniu postępowania administracyjnego dotyczącego w/w zezwolenia leży w statutowych celach Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele te Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i praw w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska.

Ponadto, ustawa z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt generalnie wskazuje na rolę organizacji społecznych o statutowym celu ochrony zwierząt w nadzorze i współdziałaniu z organami administracji państwowej (art. 1 i 3 ustawy), opiniowaniu uchwał rad gminnych (art. 11a ust. 7 ustawy), a także w ujawnianiu przestępstw i wykroczeń popełnianych na zwierzętach oraz wykonywaniu praw pokrzywdzonego w postępowaniu karnym (art. 39 i 40 ustawy).

Rola organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt (które same swojego interesu i uprawnień bronić nie mogą), ich interesu prawnego oraz interesu społecznego, który reprezentują, jest szeroko uznawana w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych (*vide* wyrok NSA z dnia 12.06.2007 r., sygn. akt II OSK 339/07) oraz przed cywilnymi sądami powszechnymi (*vide* wyrok Sądu Apelacyjnego w Łodzi z dnia 31.08.2012 r., sygn. akt I ACa 582/12).

Wniosek niniejszy dotyczy unieważnienia decyzji organu gminy, regulującej postępowanie z bezdomnymi zwierzętami. Materia ta jest bezpośrednio związana z celami statutowymi Stowarzyszenia.

Uzasadnienie

Decyzją znak: RG.6140.2.1.2012, z dnia 20.02.2012 r., Wójt Gminy Sieradz wydał, na podstawie art. 7 i 9 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej: u.c.p.g.), zezwolenie Marcie Szturma na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, sprecyzowanej następnie w treści zezwolenia jako prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, położonego we wsi Czartki 49b, 98-200 Sieradz, na nieruchomości oznaczonej nr działki 225 o pow. 0,91 ha.

1.

Za sprzeczne z prawem należy uznać zaliczenie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt do działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, skoro art. 7 ust. 1 u.c.p.g. wylicza te działalności równolegle.

2.

Zezwolenie na prowadzenie schroniska dla zwierząt we wsi Czartki nie zawiera wymaganego ustawą określenia „obszaru” takiej działalności (art. 9 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.). Zezwolenie zawiera jedynie określenie miejsca świadczenia usług (nieruchomość we wsi Czartki). Z przepisów u.c.p.g. wynika, że przez „obszar działalności objętej zezwoleniem” należy rozumieć – w przypadku prowadzenia schroniska dla zwierząt – obszar, z jakiego ujęte bezdomne zwierzęta umieszczane są następnie w danym schronisku. Działalność prowadzenia schroniska jest bowiem określana i regulowana w tym samym trybie i na podstawie tego samego przepisu art. 7 u.c.p.g., który mówi o odbieraniu odpadów komunalnych oraz o opróżnianiu zbiorników nieczystości, gdzie niewątpliwie obszar świadczenia usług dotyczy rozproszonych miejsc znajdowania się odpadów czy też zbiorników. Ponadto ustawodawca wyraźnie przewidział w art. 7 ust. 6 u.c.p.g., że „Zezwolenia, o którym mowa w ust. 1, udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług”. Jednoznaczne rozróżnienie przez ustawodawcę „obszaru działalności” od „miejsca świadczenia usług” wskazuje, iż utożsamianie tych dwóch pojęć na gruncie formułowania zezwolenia jest nieuprawnione.

Na marginesie podnieść należy, że uzasadnienie skarżonej decyzji powołuje się na „celowość realizacji zadań w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie Gminy Sieradz”. Tymczasem ochrona taka przestała być zadaniem gminy po zmianie u.c.p.g., która weszła w życie dnia 01.01.2012 r. Aktualne brzmienie art. 3 ust. 2 u.c.p.g. nakazuje gminom zapobiegać bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt. Zadaniem gminy pozostaje też zapewnienie bezdomnym zwierzętom opieki (zadanie wynikające z ustawy z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt.), lecz decyzja nic o tym nie mówi, a w szczególności nie stanowi żadnych norm opieki nad bezdomnymi zwierzętami z Gminy Sieradz, które ewentualnie byłyby umieszczane w schronisku w Czartkach. Uzasadnienie decyzji wskazuje więc, iż Gmina Sieradz finansuje przedsięwzięcie („ochronę przed bezdomnymi zwierzętami”), które nie należy do jej zadań określonych w ustawach.

Na podstawie art. 31 pkt 2 kpa Stowarzyszenie wnosi o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

Załączniki:

–odpis KRS Stowarzyszenia

PREZES
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt
Agnieszka Lechowicz