

**ZŚ.6140.22.2017**

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) oraz art. 8a ust. 3, art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 18 stycznia 2018 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Zgierz - 24 stycznia 2018 r.) Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11- tego Listopada 29, w imieniu którego występuje Pani Agnieszka Lechowicz - Prezes, w sprawie cofnięcia zezwolenia, udzielonego przez Wójta Gminy Zgierz decyzją z dnia 24 sierpnia 2017 r. Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15,

### **orzekam**

odmówić cofnięcia zezwolenia, udzielonego przez Wójta Gminy Zgierz decyzją z dnia 24 sierpnia 2017 r. Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15.

## **UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 18 stycznia 2018 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Zgierz - 24 stycznia 2018 r.) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11- tego Listopada 29 wniosło o cofnięcie zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Zgierz decyzją z dnia 24 sierpnia 2017 r. Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15.

Stowarzyszenie uzasadniło swój wniosek celami statutowymi, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewnienia im opieki oraz kształtowania wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele niniejsze Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im

pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i prawa w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska.

Zdaniem wnioskodawcy, przedsiębiorca Pan Przemysław Skupiński, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław” Skupiński z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37 w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, nie wypełnia warunku zezwolenia. Wnioskodawca uważa, że podmiot nie przestrzega treści pkt I decyzji Wójta Gminy Zgierz z dnia 24 sierpnia 2017 r. zezwalającej Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, dotyczącego obszaru prowadzonej działalności ustalonej jako teren gminy Zgierz.

Wnioskodawca podnosi, że na gruncie regulacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wynika, że przez „obszar działalności objętej zezwoleniem” należy rozumieć, w przypadku prowadzenia schroniska dla zwierząt, obszar, z jakiego zostały ujęte zwierzęta, a następnie umieszczone w schronisku. Zdaniem wnioskodawcy, takie stanowisko podziela również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 marca 2015 r. o sygn. akt II OSK 2136/13.

Po szczegółowej analizie wniosku z dnia 18 stycznia 2018 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Zgierz - 24 stycznia 2018 r.) Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11-tego Listopada 29, tutejszy organ postanowieniem z dnia 1 lutego 2018 r. zawiadomił, o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

O niniejszym piśmie zostali poinformowani:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11- tego Listopada 29,
2. „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37.

W świetle art. 31 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) zwanej dalej *k.p.a.*, tutejszy Organ, wszczynając postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, zawiadomił o tym organizację społeczną, uznając, że może ona być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze względu na swoje cele statutowe, i że przemawia za tym interes społeczny. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż do zakończenia postępowania Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11- tego

Listopada 29 nie wystąpiło w myśl art. 31 § 1 pkt 2 *k.p.a.* z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu. Tym samym Wójt Gminy Zgierz nie miał podstaw prawnych do wydania postanowienia o dopuszczeniu Stowarzyszenia Obrona Zwierząt na prawach strony. Jednakże mając na uwadze art. 31 § 5 *k.p.a.*, z treści którego wynika, że organizacja społeczna, która nie uczestniczy w postępowaniu na prawach strony, może za zgodą organu administracji publicznej przedstawić temu organowi swój pogląd w sprawie, wyrażony w uchwale lub oświadczeniu jej organu statutowego, jak również fakt, że na gruncie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego nie został wskazany końcowy termin możliwości wniesienia żądania o dopuszczeniu organizacji na prawach strony, informował Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11- tego Listopada 29 o podejmowanych czynnościach.

Pismem z dnia 1 lutego 2018 r. Wójt Gminy Zgierz wezwał, „Żwir-Max Firma Przemysław Skupiński” Dąbrówka-Strumiany ul. Pogodna 37, 95-100 Zgierz, do przedłożenia w formie pisemnej umów podpisanych przez schronisko położone w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, z jednostkami samorządu terytorialnego w przedmiocie odławiania lub/i przyjmowania zwierząt w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

Odpowiadając na to wezwanie do Urzędu Gminy Zgierz w dniu 19 lutego 2018 r. wpłynęła:

1. Umowa nr IZP.272.2.2018 zawarta w dniu 2 stycznia 2018 r. pomiędzy Gminą Stryków, ul. Kościuszki 27, Stryków 95-010, a Przemysławem Skupińskim prowadzącym działalność pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” Dąbrówka-Strumiany ul. Pogodna 37, 95-100 Zgierz;
2. Umowa nr ZP.272.6140.61.156.2017 zawarta w dniu 21 grudnia 2017 r. pomiędzy Gminą Andrespol, ul. Rokicińska, Andrespol 95-020, a Przemysławem Skupińskim prowadzącym działalność pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” Dąbrówka-Strumiany ul. Pogodna 37, 95-100 Zgierz.

Pismem z dnia 21 lutego 2018 r. Wójt Gminy Zgierz wystąpił do Wójta Gminy Andrespol oraz Burmistrza Strykowa z prośbą o przesłanie kserokopii projektu uchwały Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2018 r.

Odpowiadając na pismo Wójta Gminy Zgierz, Wójt Gminy Andrespol w dniu 6 marca 2018 r. e-mailowo przesłał scan projektu przedmiotowej Uchwały, a Burmistrz Strykowa pismem z dnia 6 marca 2018 r. o sygn. akt RŚG.6140.5.2018.MP poinformował, że Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Stryków w 2018 r. został przyjęty Uchwałą Nr XLVI/393/2018 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 22 lutego 2018 r.

Pismem z dnia 26 lutego 2018 r. Wójt Gminy Zgierz zawiadomił, że w dniu 23 marca 2018 r. o godz. 9:00 na nieruchomości położonej w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, zostaną wykonane czynności kontrolnego sprawdzenia wykonania decyzji z dnia 24 sierpnia 2017 r.

zezwalającej Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15.

W dniu 23 marca 2018 r. o godzinie 9:00 w obecności pracowników Urzędu Gminy Zgierz oraz p. Przemysława Skupińskiego – właściciela firmy „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37 przystąpiono do oględzin terenu nieruchomości położonej w miejscowości Jasionka, ul. Skośna 15 oraz sprawdzenia dokumentacji.

W ramach przeprowadzonych czynności skontrolowano przestrzeganie treści zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Zgierz decyzją z dnia 24 sierpnia 2017 r. Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15 w zakresie:

1. pkt IV ppkt 1 – dysponowania atestowanym sprzętem do wylapywania i obezwładniania bezdomnych zwierząt, nie zagrażającym ich życiu i zdrowiu,
2. pkt IV ppkt 2 – dysponowania pojazdami przystosowanymi do transportu zwierząt, spełniającymi wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 6 października 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu transportu zwierząt,
3. pkt IV ppkt 3 – utrzymywania pojazdów w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym,
4. pkt IV ppkt 4 – prowadzenia schroniska dla zwierząt zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schroniska dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r., Nr 158, poz. 1657),
5. pkt IV ppkt 5 – zapewnienia zwierzętom przebywającym w schronisku odpowiedniego wyżywienia, dostępu do wody pitnej oraz całodobowej opieki weterynaryjnej,
6. pkt IV ppkt 6 – utrzymania obiektu schroniska w należyłym stanie sanitarnym i technicznym,

7. pkt IV ppkt 7 – prowadzenia działalności będącej przedmiotem wniosku w sposób nie powodujący zagrożenia dla życia i zdrowia zarówno ludzi jak i zwierząt,
8. pkt IV ppkt 8 – dysponowania odpowiednio przeszkolonym personelem w liczbie gwarantującej stałe świadczenie usługi,
9. pkt IV ppkt 9 – wykonywania usług nie stwarzając zagrożenia dla zdrowia ludzkiego oraz bez stosowania procesów lub metod, które mogą być szkodliwe dla środowiska,
10. pkt II – przedmiotu objętego zezwoleniem - prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt,

- nie stwierdzono uchybień i nie wskazano żadnych zaleceń pokontrolnych.

W trakcie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono także, że schronisko dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, przyjmuje zwierzęta z:

1. Gminy Andrespol – na podstawie § 1 pkt 4 Załącznika do Uchwały Nr LII/507/18, Rady Gminy Andrespol z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Andrespol na 2018 rok opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 13 kwietnia 2018 r., pod poz. 1900,
2. Gminy Miasto Zgierz – na podstawie § 11 pkt 1 Załącznika do Uchwały Nr XLV/593/18 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Zgierz opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 20 marca 2018 r., pod poz. 1395,
3. Gminy Brzeziny – na podstawie § 2 pkt 2 Załącznika do Uchwały Nr XLIX/359/2018 Rady Miasta Brzeziny z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Brzeziny" opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 15 marca 2018 r., pod poz. 1230,
4. Gminy Miasta i Gminy Stryków – na podstawie § 2 pkt 2 Załącznika do Uchwały Nr XLVI/393/2018 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na

terenie Gminy Stryków w 2018 roku opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 15 marca 2018 r., pod poz. 1263,

5. Gminy Świnice Warckie – na podstawie § 3 pkt 1 Uchwały Nr XXIII/184/2018 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 kwietnia 2018 r., pod poz. 1744,
6. Gminy Łęczyca – na podstawie § 5 Załącznik do Uchwały Nr XLIV/300/2018 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łęczyca w 2018 r." opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 16 kwietnia 2018 r., pod poz. 2010.

Na wstępie należy zauważyć, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1289 ze zm.) zwanej dalej *u.c.p.g.*, na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - wymagane jest uzyskanie zezwolenia.

W świetle art. 7 ust. 6 *u.c.p.g.*, zezwolenia, o którym mowa powyżej, udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług.

W art. 9 ust. 1 *u.c.p.g.* wymienione zostały kwestie, które winne zostać ujęte w zezwoleniu. Rola materii w nim ujętej jest o tyle istotna, że naruszenie określonych tamże warunków może skutkować cofnięciem zezwolenia na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W okolicznościach niniejszej sprawy kluczową kwestią jest wyjaśnienie użytego wśród obligatoryjnych elementów zezwolenia sformułowania „obszar działalności objętej zezwoleniem”.

Przede wszystkim zaznaczyć należy, że utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy (art. 3 ust. 1 *u.c.p.g.*). Wśród spraw publicznych o znaczeniu lokalnym w zakresie porządku i czystości w art. 3 ust. 2 pkt 14 *u.c.p.g.* wymienione jest zapobieganie bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt. Ponadto, w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt zostało wskazane, że zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. W art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt ustawodawca określił, że zabrania się odławiania zwierząt bezdomnych bez zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt, chyba że zwierzę stwarza poważne zagrożenie dla ludzi lub innych zwierząt. Odławianie bezdomnych zwierząt odbywa się wyłącznie na podstawie uchwały rady gminy (tzw. Program opieki nad zwierzętami

bezdolnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt). W art. 11 a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, wyrażono wprost, że program ten obejmuje w szczególności zapewnienie bezdomnym zwierzętom opieki, a więc też zadaniem gminy jest odławianie bezdomnych zwierząt z zapewnieniem im miejsca w schronisku. Tak wyznaczone zadanie własne gminy oznacza, że w powyższym zakresie gmina jest upoważniona i zarazem zobligowana do działania. Na gminie spoczywa obowiązek stworzenia warunków niezbędnych do realizacji tego zadania.

Z przywołanych definicji oraz biorąc pod uwagę publiczny charakter tego zadania własnego uprawnia do stwierdzenia, że „obszar działalności objętej zezwoleniem”, to obszar zamykający się w granicach gminy, w której zadanie będzie realizowane, tym samym nie odnosi się on do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska. Dotyczy natomiast wyłącznie samego miejsca położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom, czyli konkretnego usytuowania w terenie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko. Nie bez znaczenia jest okoliczność, że zezwolenie wydane w ramach określonych kompetencji gminnych dotyczyć może wyłącznie obszaru tej konkretnej gminy.

Taka wykładnia znajduje akceptację w orzecznictwie sądowym, w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 13 listopada 2013 r., sygn. akt II SA/Łd 558/13 (LEX nr 1504627, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/6DIB7CFAD5>), który to Sąd wskazał, że: "Ponadto nie zasługuje na aprobatę zaprezentowane przez stronę skarżącą rozumienie pojęcia "obszar działalności objętej zezwoleniem". Pojęcie to bowiem, w ocenie Sądu, nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, a wyłącznie do miejsca położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko".

W niektórych orzeczeniach sądowych utożsamia się "obszar działalności objętej zezwoleniem" z miejscem prowadzenia działalności tj. z konkretną nieruchomością, na której będzie prowadzona działalność gospodarcza w postaci schroniska dla zwierząt (NSA w wyroku z dnia 23 października 2015 r., II OSK 390/14), w innych (dotyczących głównie cofnięcia zezwolenia) przyjmuje się, że ten obszar to po prostu obszar danej gminy (NSA w wyroku z dnia 17 marca 2015 r., II OSK 2136/13).

Jak już wcześniej wspomniano, wnioskodawca podnosi, że na gruncie regulacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wynika, że przez „obszar działalności objętej zezwoleniem” należy rozumieć, w przypadku prowadzenia schroniska dla zwierząt, obszar, z jakiego zostały ujęte zwierzęta, a następnie umieszczone w schronisku na dowód czego wskazuje pogląd wyrażony przez Naczelnego Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 marca 2015 r. o sygn. akt II OSK 2136/13. Jednakże, należy zauważyć, że Naczelnego Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 31 sierpnia 2017 r. o sygn. akt OSK 3038/15, wskazał, że „Sąd I instancji (wyrok WSA w Łodzi z dnia 22 września 2015 r. sygn. akt II SA/Łd 559/15), częściowo błędnie odczytał wykładnię prawa zawartą w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok NSA

z dnia 17 marca 2015 r. o sygn. akt II OSk 2136/13), w konsekwencji co najmniej przedwcześnie i dowolnie uznając, że okoliczność przyjmowania do schroniska w Wojtyszkach zwierząt wylapanych poza granicami gminy Brąszewice stanowi o przekroczeniu warunków określonych w zezwoleniu Wójta tej Gminy. (...) Sąd nie w pełni podporządkował się wiążącej go przy rozpoznaniu tej sprawy wykładni prawa dokonanej w prawomocnym wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 marca 2015 r.". Ponadto, gdyby uznać stanowisko Stowarzyszenia za słuszne, to realizacja zadania własnego gminy polegająca na zapobieganiu bezdomności zwierząt byłaby możliwa wyłącznie poprzez zapewnienie działania schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie każdej gminy albo poprzez zawieranie porozumień międzygminnych oraz tworzenia związków gminnych, co wydaje się nieracjonalne zarówno w świetle ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, jak i z ekonomicznego punktu widzenia.

W jednym z orzeczeń WSA stwierdził, że "Celem przepisów dotyczących zasad budowy schronisk niewątpliwie jest dobro zwierząt i ich ochrona przed niehumanitarnym traktowaniem. Przyjęcie wykładni, iż do schroniska na terenie gminy mogą być przyjmowane zwierzęta "pochodzące" tylko z terenu tej gminy będzie skutkowało zaprzeczeniem celu wspomnianej regulacji. Doprowadzi do sytuacji, gdy wiele małych gmin, gdzie ilość wylapywanych zwierząt jest niewielka (kilka, kilkanaście sztuk), nie będzie mogło wykonywać swych obowiązków w tym zakresie, co za humanitarne uznać nie można" (Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 23 września 2016 r. sygn. akt II SA/GI 618/16).

Z treści decyzji z dnia 24 sierpnia 2017 r. Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, nie wynika bowiem zakaz umieszczania w przedmiotowym schronisku dla bezdomnych zwierząt, także zwierząt wylapanych poza terenem gminy Zgierz.

Analizując zebrany materiał dowodowy w sprawie należy zauważyć, że schronisko dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15, przyjmuje zwierzęta z:

1. Gminy Andrespol;
2. Gminy Miasto Zgierz;
3. Gminy Brzeziny;
4. Gminy Miasta i Gminy Stryków;
5. Gminy Świnice Warckie;
6. Gminy Łęczycza


w ramach wykonania gminnych programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, uchwalonych obligatoryjnie w każdej ze wskazanych gmin, będących aktami prawa miejscowego.



Z tych powodów należy uznać, że przedmiotowe schronisko dla zwierząt zapewnia wymagania zawarte w przepisach odrębnych jak i w decyzji Wójta Gminy Zgierz z dnia 24 sierpnia 2017 r. zezwalającej Panu Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą „ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński” z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka przy ul. Skośnej 15.

Zgodzić należy się z poglądem zawartym w wyroku NSA z dnia 31 sierpnia 2017 r. o sygn. akt OSK 3038/15, że obszar działalności objętej zezwoleniem nie jest ani jedynym, ani najbardziej istotnym, w aspekcie zapewnienia opieki nad bezdomnymi zwierzętami, wymogiem przedmiotowego zezwolenia.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz zgromadzony materiał dowodowy tut. Organ postanowił orzec jak w sentencji.

**Wójt Gminy Zgierz**  
  
**Barbara Kaczmarek**

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi, ul. Piotrkowska 86. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Wójta Gminy Zgierz, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

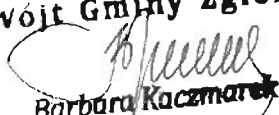
W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania od niniejszej decyzji.

Z dniem doręczenia Wójtowi Gminy Zgierz z siedzibą w Zgierzu, przy ul. Łęczyckiej 4, oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Adresat
2. Aa.



**wójt Gminy Zgierz**  
  
**Barbara Kaczmarek**

Do wiadomości:

Stowarzyszenie Obrona Zwierząt – ul. 11 – tego Listopada 29, 28 – 300 Jędrzejów