



STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl
KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)

Jędrzejów, 08.07.2019 r.

Wójt Gminy Zgierz

Wniosek organizacji społecznej o wszczęcie postępowania

w sprawie cofnięcia zezwolenia

Na podstawie art. 31 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej: u.c.p.g.), Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, organizacja pożytku publicznego, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, wnosi o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Zgierz z dnia 24.08.2017 r., zezwalającą Przemysławowi Skupińskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą ŻWIR-MAX Firma Przemysław Skupiński z siedzibą w Dąbrówce-Strumiany przy ul. Pogodnej 37, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt – z powodu naruszania warunków zezwolenia, tj. niewypelniania innych wymagań szczególnych wynikających z przepisów odrębnych (pkt VI zezwolenia).

Cele statutowe organizacji społecznej

Wniosek uzasadniony jest celami statutowymi Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowania wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele te Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i praw w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska.

Ponadto, ustawa z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt (zwana dalej: u.o.z.) generalnie wskazuje na rolę organizacji społecznych o statutowym celu ochrony zwierząt w nadzorze i

współdziałaniu z organami administracji państwowej (art. 1 i 3 u.o.z.), opiniowaniu uchwał rad gminnych (art. 11a ust. 7 u.o.z.), a także w ujawnianiu przestępstw i wykroczeń popełnianych na zwierzętach oraz wykonywaniu praw pokrzywdzonego w postępowaniu karnym (art. 39 i 40 u.o.z.).

Wniosek niniejszy dotyczy cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt i uzasadniony jest naruszeniem przez przedsiębiorcę warunków określonych w zezwoleniu. Naruszenie to jest istotne – brak pozwolenia na budowę schroniska – i niesie ryzyko dla zdrowia oraz życia zwierząt tam skoszarowanych, a więc skutkuje łamaniem prawa ochrony zwierząt, podczas gdy materia ta jest bezpośrednio związana z celami statutowymi Stowarzyszenia.

Interes społeczny

Art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 06.03.2018 r. Prawo przedsiębiorców stanowi zasadę, że zezwolenie uprawnia do wykonywania działalności gospodarczej na terenie całego kraju i przez czas nieokreślony, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Taki właśnie wyjątek wprowadza art. 7 ust. 1 u.c.p.g. w przypadku zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Z punktu widzenia u.c.p.g., prowadzenie schronisk jest działalnością regulowaną właśnie po to, aby nadzorować właściwe wykonywanie zadań publicznych, a zapewnienie odpowiedzialności nadzorczej organu wydającego zezwolenie służy dobru zwierząt, misji schronisk, a przez to interesowi społecznemu. Tym samym, sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów w tej dziedzinie zawsze służy interesowi społecznemu, co więcej, w przypadku organów władzy publicznej, obowiązek ten wynika wprost z konstytucyjnej zasady praworządności.

Rola organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, ich interesu prawnego oraz interesu społecznego, który reprezentują, jest powszechnie uznawana w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych - por. np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12.06.2007 r., sygn. akt II OSK 339/07: „ocena interesu prawnego fundacji i organizacji społecznych musi być powiązana z badaniem ich ustawowych oraz statutowych zadań i kompetencji, tym bardziej w przypadku gdy chodzi o ochronę zwierząt, które same swego interesu prawnego i uprawnień bronić nie mogą (...)”.

Uzasadnienie

Budynek i infrastruktura schroniska w miejscowości Jasionka, przy ul. Skośnej 15, zrealizowane zostały w oparciu o pozwolenie na budowę udzielone decyzją Wojewody Łódzkiego nr 256/2016 z dnia 20.09.2016 r., przy czym inwestor Przemysław Skupiński wybudował schronisko nie czekając na zakończenie postępowania administracyjnego i sądowno-administracyjnego. Tymczasem

pozwolenie to nigdy nie nabyło waloru ostatecznego i prawomocnego - wyrokiem z dnia 19.06.2019 r., sygn. akt II OSK 2111/17, Naczelny Sąd Administracyjny uchylił przedmiotową decyzję Wojewody. Skutkiem tego w obrocie prawnym nie ma żadnej decyzji pozwalającej na budowę schroniska dla zwierząt w miejscowości Jasionka, co więcej - decyzja ta nigdy skutecznie nie funkcjonowała.

Z kolei brak pozwolenia na budowę tego schroniska ma fundamentalne znaczenie dla bytu zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Zgierz z dnia 24.08.2017 r., zezwalającą Przemysławowi Skupińskiemu na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Jasionka, przy ul. Skośnej 15. Jednym z warunków prowadzenia tej działalności, określonych w zezwoleniu, jest spełnienie innych wymagań szczególnych, wynikających z przepisów odrębnych (pkt VI zezwolenia). Przepisami odrębnymi są tu z pewnością m. in. wymogi sformułowane przez ustawę z dnia 07.07.1994 r. Prawo budowlane. Zgodnie z jej art. 28 w zw. z art. 29, schronisko dla zwierząt jest tego typu obiektem, którego budowa wymaga uzyskania pozwolenia na budowę. Jest to szczególnie istotne dla legalnego użytkowania takiego obiektu - jeśli pozwolenie na jego budowę nie istnieje, to nie może być mowy o jego zgodnym z prawem użytkowaniu. W tym konkretnym przypadku, wskutek w/w wyroku NSA, razem z pozwoleniem na budowę schroniska dla zwierząt upadło również, immanentnie związane z tym pierwszym, pozwolenie na użytkowanie budynku usługowego wraz z infrastrukturą techniczną, wydane decyzją Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zgierzu z dnia 03.08.2017 r., nr 173/2017. Z kolei brak możliwości legalnego użytkowania obiektu udaremnia zgodne z prawem prowadzenie na jego terenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Zresztą z § 2 pkt 10 załącznika do uchwały Nr L/676/18 Rady Gminy Zgierz z dnia 31.07.2018 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, również wynika wymóg posiadania dokumentu zezwalającego na użytkowanie nieruchomości w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt. Pomimo, iż uchwała ta wydana została niemalże rok po udzieleniu Przemysławowi Skupińskiemu zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, to w jego uzasadnieniu Wójt Gminy Zgierz powołuje się na spełnienie przez przedsiębiorcę tego warunku jako istotnego dla udzielenia zezwolenia. Tym bardziej wymóg ten jest aktualny obecnie.

Nieprzestrzeżenie przez przedsiębiorcę, któremu udzielono zezwolenia, jego warunków, skutkować winno wszczęciem przez organ, który wydał zezwolenie, postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia, przewidzianego art. 9 ust. 2 u.c.p.g.

Załączniki:

- odpis KRS Stowarzyszenia

PREZES
Stowarzyszenia Obrona Zwierząt
Agnieszka Lechowicz