

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 31 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z póź. Zm.) Burmistrz Miasta Kolno po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 29, o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego decyzją GK. 7026-21/1/08 z dnia 22 września 2008 r., zezwalającą Jerzemu Kubrak na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schroniska dla zwierząt zlokalizowanego w mieście Kolno na działce oznaczonej numerem 347, **odmawia wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego decyzją Burmistrza Miasta Kolno nr GK. 7026-21/1/08 z dnia 22 września 2008 r.**

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 01 października 2015 r. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie zwróciło się do Burmistrza Miasta Kolno o wszczęcie, na podstawie art. 31 § 2 KPA postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia wydanego decyzją GK. 7026-21/1/08 z dnia 22 września 2008 r. Jerzemu Kubrak na prowadzenie schroniska dla zwierząt – z powodu naruszenia warunków zezwolenia. Wnioskodawca zarzucił niewypełnienie warunków zezwolenia przez przedsiębiorce polegające na łamaniu jego zapisów, dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt i jednocześnie wyjaśnił, że:

- wniosek uzasadniony jest celami statutowymi Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewnienia im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt.
- art. 75a ust. 1 ustawy z dnia 02-07-2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej stanowi zasadę, że zezwolenia na działalność regulowaną uprawniają do wykonywania tej działalności na terenie całego kraju i przez czas nieokreślony. Jednocześnie ust. 2 dopuszcza wyjątki od tej zasady, określone tylko w przepisach ustaw odrębnych i wyłącznie ze względu na nadrzędny interes publiczny. Taki właśnie wyjątek wprowadza art. 7 ust. 1 u.c.p.g. w przypadku zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Z powyższego wynika, iż naruszenie przez przedsiębiorcę zapisów zezwolenia skutkuje omijaniem celu, w jakim działalność ta w ogóle została poddana regulacji, tj. ochrony nadrzędnego interesu publicznego.

Rozpatrując powyższy wniosek Burmistrz Miasta Kolno ustalił co następuje:

Na podstawie dołączonego do akt sprawy wypisu z Krajowego Rejestru Sądowego Burmistrz Miasta Kolno ustalił, że Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie jest organizacją społeczną w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i stosownie do art. 31 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. KPA (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z póź. Zm.) „organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny”.

Złożony wniosek Stowarzyszenie uzasadnia celami statutowymi, którymi są:

- 1) działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania oraz zapewnienie im opieki;
- 2) kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt;
- 3) działania w zakresie ekologii, ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa.

Biorąc pod uwagę wymienione powyżej cele Burmistrz Miasta Kolno uznał, że żadnego z tych celów nie można traktować jako uzasadniającego wniosek Stowarzyszenia do żądania wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia Jerzemu Kubrak na prowadzenie schroniska dla zwierząt, gdyż między celami statutowymi organizacji społecznej a materialnoprawnym przedmiotem sprawy administracyjnej musi zachodzić merytoryczny i prawny związek w tym znaczeniu, że cele statutowe organizacji mogą mieć wpływ na sposób załatwienia sprawy. Jeżeli zatem cel statutowy organizacji jest obojętny pod względem prawnym dla sposobu załatwienia sprawy, to zachodzi brak powyższego związku, a tym samym dopuszczenia organizacji do udziału na podstawie art. 31 §1 k.p.a. gdyż żaden z wyżej wymienionych celów nie wskazuje na możliwość udziału Stowarzyszenia w postępowaniu o cofnięcie zezwolenia na prowadzenia schroniska dla zwierząt.

Badając kwestię wystąpienia interesu społecznego przemawiającego za uzasadnieniem wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie określonym we wniosku należy stwierdzić, że wnioskodawca uściślił w uzasadnieniu na czym polega jego zdaniem *nadrzędny interes publiczny*, upatrując go w „uczciwości w transakcjach handlowych,

zwalczaniu nadużyć i zdrowiu zwierząt”. Odnosząc się do tak prezentowanego interesu społecznego należy podkreślić, że w każdej sprawie wszczynanej na podstawie art. 31 § 1 k.p.a. organizacja społeczna musi wykazać oprócz tego, że sprawa dotyczy innej osoby i jest to uzasadnione celami statutowymi, że przemawia za tym również interes społeczny. O tym, że za wszczęciem postępowania przemawia interes społeczny, nie może świadczyć tylko fakt, że dana organizacja społeczna (Stowarzyszenie) powołując się na ogólnikowe zapisy bez uzasadnienia konkretności ich powiązania z przedmiotem określonego postępowania nie może uzasadniać, automatycznego dopuszczenia wniosku do pozytywnego rozpatrzenia. Zdaniem organu o tym, że za wszczęciem postępowania na podstawie art. 31 § 1 k.p.a. przemawia interes społeczny, nie może świadczyć tylko fakt, że dana organizacja społeczna (Stowarzyszenie) spowodowała wszczęcie w tym trybie szeregu postępowań administracyjnych i sądownoadministracyjnych, lecz autentyczne i bezinteresowne zaangażowanie w ochronę interesów społecznych, w uzasadnionych racjonalnie sytuacjach, kiedy rzeczywiście można mieć poważne obawy co do zagrożenia takich wartości, jak zdrowie lub życie ludzkie.

Mając powyższe na względzie Burmistrz Miasta Kolno uważa, że wniosek „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla zwierząt nie spełnia wymogów art. 31 § 1 k.p.a. Z uwagi na powyższe orzeczono jak w sentencji

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży, za pośrednictwem Burmistrza Miasta Kolno w terminie 7 dni od chwili doręczenia.



BURMISTRZ
mgr Andrzej Duda

Otrzymują:

- 1) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
- 2) a/a