

INO-IV.6140.2.1.2017

## DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.), art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) oraz § 1 i 3 uchwały nr RG – XXVIII/237/13 Rady Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 01 lutego 2013 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca, ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie schronisk dla bezdomnych zwierząt

### o r z e k a m

odmówić cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 07. 01. 2014 r. znak: RGŚ.IV.6140.1.2014, zezwalającą Marcinowi Komorowiczowi – Gabinet Weterynaryjny MEDWET na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w msc. Nowiny, ul. Przemysłowa 89, na działce ew. nr 585/254, obręb geodezyjny Wola Murowana, Gmina Sitkówka-Nowiny.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 03. 08. 2016 r. Stowarzyszenie Obrony Zwierząt ul. 11 listopada 29, 28-300 Jędrzejów, powołując się na swoje cele statutowe, wniosło o cofnięcie zezwolenia, udzielonego decyzją Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 07. 01. 2014 r. znak: RGŚ.IV.6140.1.2014, zezwalającą Marcinowi Komorowiczowi – Gabinet Weterynaryjny MEDWET na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w msc. Nowiny, ul. Przemysłowa 89, na działce ew. nr 585/254, obręb geodezyjny Wola Murowana, Gmina Sitkówka-Nowiny, ze względu na fakt, iż brak jest w nim określenia obszaru działalności objętej zezwoleniem. Wójt Gminy Sitkówka-Nowiny jeszcze raz wyjaśnia, że w przedmiotowej decyzji w pkt II jest wskazany obszar działalności – teren Gminy Sitkówka-Nowiny, natomiast w pkt I wskazana jest siedziba schroniska – w msc. Nowiny, ul. Przemysłowa 89. Zgodnie z przytoczonym przez SKO w Kielcach, wydanym w podobnej sprawie, wyrokiem WSA w Łodzi z dnia 13. 11. 2013 r. dotyczącym „obszaru działalności objętej zezwoleniem” nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, a wyłącznie do miejsca położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko. Ponadto z orzecznictwem NSA wyrażonym w wyroku z dnia 18. 06. 1997 r. syg. akt III SA 4222/96 jeżeli przepis prawa dopuszcza możliwość rozbieżnej interpretacji, to wybór jednej z nich nie może być oceniany jako rażące naruszenie prawa w rozumieniu art. 156§1 pkt 2 kpa nawet wtedy, gdy zostanie ona później uznana za nie prawidłową albo inna interpretacja zostanie uznana za słuszniejszą.

Ponadto biorąc pod uwagę wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 13 listopada 2013 r. syg. Akt II SA/Ld558/13. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 października 2015 r., syg. Akt II OSK390/14, pojęcie „obszaru działalności” objętej zezwoleniem, odnosi się wyłącznie do miejsca, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko. Zgodnie z definicją „schroniska dla zwierząt” zawartą w art. 4 pkt 25 ustawy z dnia 21 sierpnia o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856) jest to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniającymi warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 1997 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539). Przedmiotowa ustawa definiuje również pojęcie „zwierzęta domowe” oraz „zwierzęta bezdomne” i pod ostatnim pojęciem z nich kryje się definicja, zgodnie z którą są to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Zwierzętami domowymi są zaś zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza.” Zgodnie z wykładnią wskazaną w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 13 listopada 2013 r. syg. Akt II SA/Ld558/13 „schronisko to element stateczny definicji schroniska dla bezdomnych zwierząt, schronisko jako obiekt, w którym bezdomne zwierzę znajdzie schronienie, bez względu na miejsce, miejscowość, w której zostanie odnalezione, odłowione czy porzucone. Inne rozumienie omawianego pojęcia

prowadziłoby do absurdalnej sytuacji stojącej w sprzeczności z ideą ustanowienia instytucji w postaci schronisk dla bezdomnych zwierząt, które przecież mają umożliwić opiekę nad zwierzętami, nie mającymi właściciela, a co za tym idzie – stałego domu i opiekuna”. Z tego też względu, jak wskazał dalej w/w Sąd „przedstawiona interpretacja pojęcia „obszar działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt nie klóci się z wynikającym art. 9 ust. pkt 2 ustawy wymogiem, aby zezwolenie określało przedmiot i obszar działalności”. Już z samego wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie schroniska w przedmiotowej sprawie, wynika, że przedmiot i obszar działalności to prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie gminy Sitkówka-Nowiny. Z kolei zezwolenie wydane Panu Marcinowi Komorowiczowi – Gabinet Weterynaryjny MEDWET z siedzibą w Kielcach przy ul. Berberskiej 34, zawierało wyraźne wskazanie, że obszar działalności zamyka się w miejscu jego położenia, które znajduje się na terenie gminy Sitkówka-Nowiny.

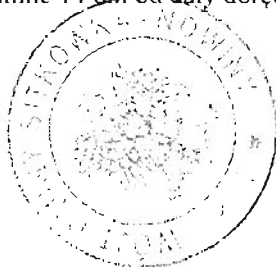
Ponadto przez tut. organ zostały podjęte działania w celu poprawienia bytowania zwierząt w schronisku w miejscowości Nowiny, ul. Przemysłowa 89. Pan Marcin Komorowicz podpisał umowę na odbiór odpadów komunalnych, odpadów niebezpiecznych, a także ma wykonać kanalizację lub uszczelnić i powiększyć szambo, do którego będą odprowadzane także nieczystości po porządkowaniu boksów przeznaczonych dla bezdomnych piesków. Prowadzona jest systematyczna kontrola schroniska, mająca na celu sprawdzanie utrzymania czystości i porządku na nieruchomości oraz dobrostanu zwierząt w w/w schronisku.

Biorąc pod uwagę powyższe, dokładne przeanalizowanie dokumentów i przepisów prawa, Wójt Gminy Sitkówka-Nowiny nie widzi podstaw do cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją znak: RGŚ.IV.6140.1.2014 z dnia 07. 01. 2014 r. Panu Marcinowi Komorowiczowi na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Nowiny, ul. Przemysłowa 89.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach za pośrednictwem Wójta Gminy w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.



Z up. WOJTA GMINY  
Zastępcę Kierownika  
Referatu Infrastruktury, Inwestycji,  
Nieruchomości i Ochrony Środowiska  
Sławomir Sobczyk

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt w Jędrzejowie  
ul. 11 listopada 29  
28-300 Jędrzejów
2. Marcin Komorowicz  
Gabinet Weterynaryjny MEDWET  
ul. Berberska 34  
25-224 Kielce