

SKO.OŚ-60/3920/345/2016

Kielce, 16.12.2016r.

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach w składzie orzekającym:

Przewodnicząca: Wanda Osińska-Nowak- Prezes SKO
Członkowie: Magdalena Gil-Ślusarczyk (sprawozdawca)
Grzegorz Hopkowicz

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 16.12.2016r. zażalenia Pani Agnieszki Lechowicz- Prezesa Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w Jędrzejowie, na postanowienie Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny z dnia 03.10.2016r. znak: INO-IV.6140.5.2016 odmawiające wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją znak: RGŚ.IV.6140.1.2014 z dnia 07.01.2014r. Panu Marcinowi Komorowiczowi na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w miejscowości Nowiny, ul. Przemysłowa 89,
- na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016r., poz.23 ze zm.),
- **uchyla zaskarżone postanowienie w całości i przekazuje przedmiotową sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.**

UZASADNIENIE

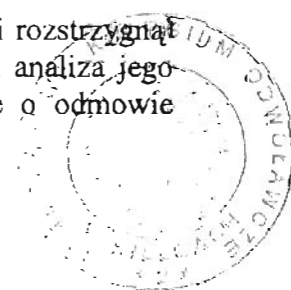
Pismem z dnia 05.08.2016r. (data wpływu) Prezes Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w Jędrzejowie wystąpiła do Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny z wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny decyzją z dnia 07.01.2014r. znak: RGŚ.IV.6140.1.2014 Panu Marcinowi Komorowiczowi- Gabinet Weterynaryjny MEDWET, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, z powodu naruszenia przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia.

Wójt Gminy Sitkówka-Nowiny pismem z dnia 03.10.2016r. znak: INO-IV.6140.5.2016, w odpowiedzi na powyższy wniosek, wyjaśnił, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją z dnia 30.06.2016r. znak: SKO.OŚ-60/1068/72/2016 odmówiło stwierdzenia nieważności wskazanej we wniosku decyzji. Poza tym, podjęte zostały działania mające na celu poprawienie bytowania zwierząt w schronisku w m. Nowiny, ul. Przemysłowa 89. Organ wskazał, że biorąc powyższe pod uwagę brak jest podstaw do wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie cofnięcia przedmiotowego zezwolenia.

Zażalenie na powyższe „postanowienie” w ustawowym terminie wniosła Pani Agnieszka Lechowicz- Prezes Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w Jędrzejowie, podnosząc że art.31 § 2 dla odmowy wszczęcia postępowania przewiduje formę postanowienia. Wprawdzie pismo organu pierwszej instancji zawiera wiele braków, to jednak uznać je należy za postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w poruszanej sprawie. Dalej powołując się na rat. 31 kpa wskazała, że organ nie uzasadnił należycie swego stanowiska, a poza tym w jego treści odniósł się merytorycznie do wniosku organizacji.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach po rozpatrzeniu sprawy w trybie zażaleniowym, ustaliło i zważyło co następuje:

Na wstępie Kolegium wskazuje, że pomimo iż organ pierwszej instancji rozstrzygnął wniosek Prezesa Stowarzyszenia Obrona Zwierząt w formie pisma, to jednak analiza jego treści daje podstawę do przyjęcia, iż w istocie stanowi ono postanowienie o odmowie



1

wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego przez Wójta Gminy Sitkówka-Nowiny decyzją z dnia 07.01.2014r. znak: RGS.IV.6140.1.2014 Panu Marcinowi Komorowiczowi- Gabinet Weterynaryjny MEDWET, na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, z powodu naruszenia przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia.

Kolegium w tym miejscu wskazuje, że zażalenie zasługuje na uwzględnienie.

Stosownie do treści art. 31 § 1 kpa, organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

1) wszczęcia postępowania,
2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,
jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

§ 2. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

Zgodnie z przepisem art. 31 § 1 kpa organizacja społeczna może żądać wszczęcia postępowania lub dopuszczenia jej do udziału w (toczącym się) postępowaniu dotyczącym innej osoby. W szczególności organizacja społeczna, która domaga się wszczęcia postępowania, nie musi żądać jednocześnie dopuszczenia jej do udziału w tym postępowaniu. W wypadku bowiem, gdy żądanie wszczęcia postępowania zostanie uznane przez organ administracji publicznej za zasadne, organizacja społeczna uczestniczy w tym postępowaniu na prawach strony. Do uznania organizacji społecznej należy zaś, czy będzie uczestniczyła w postępowaniu wszczętym na jej żądanie.

Data wszczęcia postępowania na żądanie organizacji społecznej nie jest data doręczenia żądania organowi administracji publicznej, lecz data doręczenia organizacji społecznej i stronom postępowania ostatecznego postanowienia o wszczęciu postępowania z urzędu.

Z przepisu art. 31 § 1 kpa *in fine* wynika, że żądania organizacji społecznej, o których mowa w pkt 1 i 2 tego przepisu, **muszą być uzasadnione celami statutowymi tej organizacji**. Musi zatem istnieć merytoryczne powiązanie przedmiotu postępowania administracyjnego z celami i zakresem działania (przedmiotem działalności) organizacji społecznej. Uczestnictwo organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym na prawach strony **musi być uzasadnione (także) interesem społecznym**. Ocena zasadności żądania organizacji społecznej pod tym kątem należy do uznania organu administracji publicznej prowadzącego postępowanie (zob. wyrok NSA z dnia 20 marca 2008r., II OSK 264/07, LEX nr 504829: "Rozstrzygnięcie kwestii udziału organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym dotyczącym innej osoby musi być połączone z rozważeniem czy za tym udziałem przemawia interes społeczny").

Zatem, z żądaniem wszczęcia postępowania z urzędu lub dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w toczącym się postępowaniu na podstawie art. 31 § 1 k.p.a., organizacja społeczna może wystąpić, jeżeli spełnione są **jednocześnie trzy warunki**, co wynika z brzmienia tego przepisu. Po pierwsze, postępowanie to musi dotyczyć sprawy innej osoby, czyli nie może dotyczyć własnego interesu organizacji społecznej. Po drugie, żądanie organizacji społecznej sformułowane na podstawie art. 31 § 1 k.p.a. musi być uzasadnione celami statutowymi tej organizacji. I po trzecie, za wszczęciem postępowania administracyjnego z urzędu lub za dopuszczeniem organizacji społecznej do udziału w toczącym się postępowaniu, musi przemawiać interes społeczny.

W przedmiotowej sprawie organ pierwszej instancji wydając **zaskarżone**

1

postanowienie z dnia 03.10.2016r. naruszył wskazane powyżej przepisy. Z treści uzasadnienia powyższego postanowienia nie wynika bowiem, by organ w ogóle analizował przesłanki dotyczące wszczęcia postępowania w trybie art.31 kpa. Organ pierwszej instancji nie przeanalizował ani celów statutowych organizacji społecznej, składającej wniosek o wszczęcie postępowania, ani interesu społecznego, przemawiającego za wszczęciem postępowania.

W ocenie Kolegium zatem żadne z ww. przesłanek nie zostały przez organ pierwszej instancji ustalone i przeanalizowane, co powoduje iż zasadne stało się uchylenie zaskarżonego postanowienia i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. Ponownie prowadząc postępowanie organ pierwszej instancji dokona oceny wniosku Stowarzyszenia pod kątem wystąpienia przesłanek z art.31 § 1 kpa, a następnie w formie prawem przewidzianej, zgodnie z art.31 § 2 kpa, wyda stosowne rozstrzygnięcie w sprawie.

Wskazując zatem na powyższe Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach orzekło jak w osnowie postanowienia.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

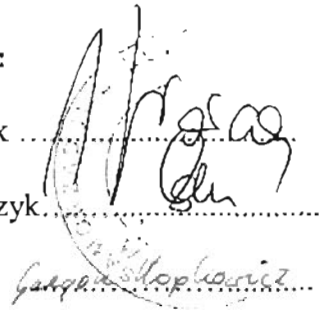
Jeżeli strona uzna, że postanowienie to narusza prawo, może wnieść skargę (2 egz. z podaniem numeru i daty postanowienia) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, ul. Prosta 10, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3, 25 – 516 Kielce.

Zespół orzekający w składzie:

Przewodnicząca: Wanda Osińska-Nowak

Członkowie: Magdalena Gil-Ślusarczyk

Grzegorz Hopkowicz



Otrzymują:

1. Pani Agnieszka Lechowicz-Prezes Stowarzyszenia Obrona Zwierząt
2. Wójt Gminy Sitkówka-Nowiny
3. a/a.