

Decyzja

Na podstawie:

- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.).

po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, w imieniu którego występuje Pani Agnieszka Lechowicz – Prezes, z dnia 19 października 2016 roku (wpłynął do Urzędu Miasta Piły dnia 24 października 2016 roku) w sprawie wszczęcia postępowania, dotyczącego cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 roku, znak: GKM.X.7080.1.2013 (zmienioną decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 roku, znak: GKM.X.7080.1.2016), zezwalającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt

orzekam

odmówić cofnięcia zezwolenia, udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2013 (zmienionego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2016), udzielającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w Pile – Leszkowie.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 19 października 2016 roku (wpłynął do Urzędu Miasta Piły dnia 24 października 2016 roku) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, w imieniu którego występuje Pani Agnieszka Lechowicz – Prezes, wystąpiło do Prezydenta Miasta Piły o wszczęcie postępowania, dotyczącego cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 roku, znak: GKM.X.7080.1.2013 (zmienioną decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 roku, znak: GKM.X.7080.1.2016), zezwalającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt z powodu naruszenia warunków zezwolenia. Zdaniem Wnioskodawcy, niewypełnianie przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia polega na łamaniu jego zapisów, dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

Wnioskodawca uzasadnia również swój wniosek celami statutowymi Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewnienia im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele te, Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i prawa w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska. Jak również wskazuje, że „Wniosek niniejszy dotyczy cofnięcia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt,

uzasadnionego świadomym naruszeniem przez przedsiębiorcę warunków określonych w tym zezwoleniu. Naruszenia te skutkują łamaniem prawa ochrony zwierząt, a materia ta jest bezpośrednio związana z celami statutowymi Stowarzyszenia”.

W uzasadnieniu Wnioskodawca stwierdza, że decyzją z dnia 20 marca 2013 roku, znak: GKM.X.7080.1.2013 (zmienioną decyzją z dnia 13 stycznia 2016 roku, znak: GKM.X.7080.1.2016 roku). Prezydent Miasta Piły zezwolił firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, w punkcie II podpunkt 1 zezwolenia określono obszar działalności objętej zezwoleniem – Gmina Piła. Wskazanie to zostało podkreślone w treści uzasadnienia decyzji – zezwolenie niniejsze dotyczy wyłącznie działalności na terenie Gminy Piła. Zdaniem Wnioskodawcy z przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.”, wynika, że przez „obszar działalności objętej zezwoleniem” należy rozumieć -- w przypadku prowadzenia schroniska dla zwierząt – obszar, z jakiego ujęte zwierzęta umieszczone są następnie w danym schronisku. Zdaniem Wnioskodawcy, takie stanowisko podziela również Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 17 marca 2015 r., sygn. Akt II OSK 2136/13, uznał za naruszenie udzielonego zezwolenia na prowadzenie schroniska przyjmowanie do niego zwierząt pochodzących spoza granic gminy, której organ udzielił zezwolenia.

Po szczegółowym rozpoznaniu wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 – w imieniu którego występuje Prezes Pani Agnieszka Lechowicz, tut. Organ zważył, co następuje:

1. Postanowieniem z dnia 8 listopada 2016 roku, znak sprawy: GKM-VI.7080.1.2016 Prezydent Miasta Piły wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie cofnięcia zezwolenia, udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2013 (zmienionego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2016), udzielającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w Pile – Leszkowie z powodu powzięcia informacji, wskazujących na naruszenie warunków niniejszego zezwolenia. O niniejszym pisemnie zostali poinformowani:

- Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29,
- VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski z siedzibą w Trzciance przy ul. M. Konopnickiej 62.

Wskazane strony nie wniosły uwag i wniosków co do wszczętego postępowania w wyznaczonym terminie, licząc od daty otrzymania powyższego postanowienia.

2. Postanowieniem z dnia 8 listopada 2016 roku, znak sprawy: GKM-VI.7080.1.2016 Prezydent Miasta Piły postanowił dopuścić Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wszczęcia postępowania, dotyczącego cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2013 (zmienionego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2016), udzielającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia

schroniska dla bezdomnych zwierząt w Pile -Leszkowie. W uzasadnieniu Prezydent Miasta Piły stwierdził, że cele statutowe Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie uzasadniają jego udział we wnioskowanym postępowaniu, albowiem zgodnie z przedmiotem działalności statutowej Stowarzyszenia do zakresu działania należy podejmowanie działań na rzecz ochrony i praw zwierząt.

4. Zawiadomieniem z dnia 8 listopada 2016 roku, znak sprawy: GKM-VI.7080.1.2016 o wszczęciu postępowania dowodowego w procedurze administracyjnej, stosownie do art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) poinformowano Strony o wszczęciu w dniu 24 października 2016 roku postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia zezwolenia, udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2013 (zmienionego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2016), udzielającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w Pile – Leszkowie. Jednocześnie strony zostały poinformowane o uprawnieniach strony tego postępowania, wynikających z art. 10 Kpa, polegających na prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, w tym o prawie do przeglądania akt sprawy, uzyskania wyjaśnień oraz składania wniosków dowodowych w postępowaniu wyjaśniającym. Wnioski i uwagi w sprawie, co do której toczy się postępowanie, można było składać w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Urzędu Miasta Piły, Pl. Staszica 10, 64-920 Piła, pok. 320 w terminie 14 dni, licząc od daty otrzymania zawiadomienia. W wyznaczonym terminie do Urzędu Miasta Piły nie wpłynęły uwagi i wnioski.
5. Pismem z dnia 15 grudnia 2016 roku, znak sprawy: GKM-VI.7080.1.2016, stosownie do art. 50 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), Prezydent Miasta Piły wezwał VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski z siedzibą w Trzciance przy ul. M. Konopnickiej 62 do przedłożenia w Urzędzie Miasta Piły, w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, pok. 320, III piętro, umów bądź innych dokumentów, wskazujących na możliwość przyjmowanie bezdomnych zwierząt z gmin sąsiednich do schroniska w Pile – Leszkowie, w terminie 14 dni, licząc od daty otrzymania niniejszego wezwania. Pismo zostało dostarczone dnia 19 grudnia 2016 roku. Odpowiadając na powyższe wezwanie tut. Organu pismem z dnia 21 grudnia 2016 roku Przedsiębiorca przedłożył kserokopie umów, które zostały zawarte z gminami, na wylapywanie zwierząt bezdomnych wraz z przetransportowaniem i przetrzymywaniem zwierząt w schronisku.
6. Zawiadomieniem z dnia 4 stycznia 2017 roku, znak sprawy: GKM-VI.7080.1.2016 o zakończeniu postępowania dowodowego w procedurze administracyjnej poinformowano Strony, że postępowanie dowodowe w sprawie wniosku Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 z dnia 19 października 2016 r. (wpłynął do Urzędu Miasta Piły dnia 24 października 2016 r.) w sprawie cofnięcia zezwolenia, udzielonego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2013 (zmienionego decyzją Prezydenta Miasta Piły z dnia 13 stycznia 2016 r., znak sprawy: GKM.X.7080.1.2016), udzielającego firmie VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia

schroniska dla bezdomnych zwierząt w Pile – Leszku zostało zakończone. Stosownie do przepisu art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) informuję, że Wnioskodawcy przysługuje prawo wypowiedzenia się co do zebranych w sprawie dokumentów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W związku z powyższym, zgodnie z art. 73 § 1 Kpa, Wnioskodawca może zapoznać się z materiałami dotyczącymi powyższej sprawy w siedzibie Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Urzędu Miasta Piły przy Pl. Staszica 10, pok. 320 w godzinach pracy Urzędu, w terminie siedmiu dni, licząc od daty otrzymania niniejszego zawiadomienia. Jednocześnie wskazano, że po zapoznaniu się ze zgromadzonym materiałem dowodowym Strona może zgłosić żądanie przeprowadzenia dodatkowych dowodów, mogących mieć znaczenie w sprawie. W wyznaczonym terminie do Urzędu Miasta Piły nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski w przedmiotowej sprawie.

Po szczegółowym rozpoznaniu przedmiotowej sprawy poprzez zebranie materiałów i dokumentów, tut. Organ zważył, co następuje:

1. Użyte w przedmiotowym zezwoleniu w punkcie II.1 określenie: „Obszar prowadzenia działalności – Gmina Piła”, należy rozumieć w ten sposób, iż schronisko, jako obiekt prowadzenia działalności, polegającej na prowadzeniu schroniska dla bezdomnych zwierząt i zapewnieniu opieki weterynaryjnej, przebywającym w schronisku zwierzętom powinno być usytuowane w granicach administracyjnych Gminy Piła. Tak określony teren nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką, lecz wyłącznie do miejsca usytuowania schroniska. Innymi słowy, schronisko prowadzone jest na terenie Gminy Piła, natomiast przebywające w nim zwierzęta mogą pochodzić z innych gmin, z którymi prowadzący schronisko ma podpisane stosowne umowy.
2. Prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt wraz z zapewnieniem właściwej opieki weterynaryjnej i godziwych warunków bytowania w każdej gminie wydaje się być nieracjonalne i nieekonomiczne. Jeżeli schronisko to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami spełniające ustawowo określone warunki w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, to w schronisku może schronić się każde zwierzę, które tego schronienia potrzebuje, niezależnie od tego skąd przybywa. Tylko takie rozumienie pojęcia „obszar działania” w przypadku schroniska dla bezdomnych zwierząt znajduje uzasadnienie z punktu widzenia celu jakiego ma służyć zapobieganie bezdomności zwierząt na zasadach określonych w przepisach o ochronie zwierząt. Przyjmując stanowisko Stowarzyszenia należałoby uznać, że realizacja zadania jakim jest zapobieganie bezdomności zwierząt byłaby możliwa jedynie poprzez działanie schronisk na terenie każdej gminy, co wydaje się nie racjonalne pod względem ekonomicznym.
3. W związku z prowadzeniem schroniska pojawił się problem interpretacji pojęcia „obszaru działalności”. Gdyby ograniczyć się do obszaru wyłącznie jednej gminy, co podnosi Wnioskodawca, to każda gmina winna posiadać taki obiekt, zatrudniać wykwalifikowaną kadrę i spełniać szereg wymagań, określonych przepisami szczegółowymi, co znacznie podwyższa jednostkowe koszty związane z utrzymaniem takiego obiektu. Funkcjonowanie schroniska dla wielu gmin zapewnia właściwe warunki przebywania zwierząt bezdomnych, zmniejszenie kosztów utrzymania zwierząt, a przede wszystkim zorganizowanie lepszych możliwości adopcji tych zwierząt. Należy tu także nadmienić, że gmina – zgodnie z ustawą o finansach publicznych - winna szczególnie wykazać się dbałością w zakresie

wydawanych środków finansowych na zadania publiczne, do których realizacji jest zobligowana ustawą o samorządzie gminnym. Kierowanie się zasadą oszczędności „zmusza” niejednokrotnie gminy do szukania takich rozwiązań, które pozwolą na realizację obowiązków z zachowaniem równowagi finansowej i merytorycznej.

4. Z żadnego przepisu ustawy z dnia 13 września 1996 rok o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika wprost, że wykonywanie usług komunalnych, w tym utrzymywanie schronisk dla bezdomnych zwierząt i opieki nad zwierzętami bezdomnymi, zamyka się do terytorium gminy, lecz wskazuje na to interpretacja przepisów. Zadania opieki nad bezdomnymi zwierzętami ustawodawca przypisał gminom. Gminom również zostały przypisane uprawnienia do wydawania zezwoleń na prowadzenie schronisk. Zezwolenia udzielane są na podstawie ustalonych przez gminę warunków, które stanowią prawo miejscowe, dlatego zezwolenie dotyczyć może wyłącznie obszaru gminy. Gminy mogą jednak realizować swoje zadania w formie porozumień międzygminnych i związków gmin, co oznacza, że zastosowanie takich form realizacji zadań własnych gmin daje podstawę do udzielenia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na obszarze działania szerszym niż terytorium gminy.
5. W dniu 19 stycznia 2017 roku z polecenia Prezydenta Miasta Piły została wszczęta kontrola w Schronisku dla bezdomnych zwierząt w Pile – Leszkowie w zakresie wywiązywania się z umowy Nr 11/PN/I/2015 z dnia 30 grudnia 2015 roku, dotyczącej zadania pn. „Wylapywanie i utrzymywanie pod opieką weterynaryjną bezdomnych zwierząt z terenu miasta Piły w roku 2016” oraz umowy Nr 13/PN/I/2016 z dnia 6 grudnia 2016 roku, dotyczącej zadania pn. „Wylapywanie i utrzymywanie pod opieką weterynaryjną bezdomnych zwierząt z terenu miasta Piły w roku 2017”. Kontrola została przeprowadzona przez zespół kontrolny trzyosobowy, posiadający upoważnienie Prezydenta Miasta Piły Pana Piotra Głowskiego. Kontrola została przeprowadzona w dniach od 19 stycznia 2017 roku do dnia 27 stycznia 2017 roku. Razem z zespołem kontrolnym z Urzędu Miasta Piły, w tym samym czasie kontrolę przeprowadziły również inne jednostki samorządowe, mające zawarte umowy z firmą VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski z siedzibą w Trzciance przy ul. M. Konopnickiej 62, prowadzącą Schronisko dla bezdomnych zwierząt w Pile – Leszkowie. Byli to przedstawiciele następujących gmin: Gmina Ujście, Gmina Wyrzysk, Gmina Szydłowo, Gmina Klecko, Gmina Wysoka, Gmina Złotów, Miasto Wałcz. Kontrola została przeprowadzona w następujących schroniskach: W Pile (ul. Na Leszkowie 4), w Margoninie, w Złotowie, w Trzciance, w Jędrzejowie, w Choszczynie oraz w punktach adopcyjnych Międzyrzecz-Nietoperek oraz w Chodzieży. Podczas kontroli wyjaśnienia składali przedstawiciele kontrolowanej jednostki. Przeprowadzone równocześnie kontrole nie wykazały nieprawidłowości w zakresie opieki nad zwierzętami, pochodzącymi z terenu Gminy Piła i w/w gmin. Zdaniem kontrolujących firma VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski z siedzibą w Trzciance przy ul. M. Konopnickiej 62 wywiązuje się z nałożonych obowiązków, objętych stosownymi umowami. Nie stwierdzono uchybień podczas kontroli i nie stwierdzono formowania żadnych zaleceń pokontrolnych.

Reasumując, tut. Organ nie podzielił stanowiska Stowarzyszenia Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, jakoby prowadzący schronisko nie mógł przyjmować zwierząt z gmin ościennych. Zebrany materiał dowodowy nie wskazuje na taki fakt. Nie stwierdzono również naruszeń przepisów w tej materii, tj. wydanego zezwolenia i zakresu

korzystania z niego przez firmę VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski z siedzibą w Trzciance przy ul. M. Konopnickiej 62. Zawierając umowy z sąsiednimi gminami prowadzący schronisko w Pile - Leszku mógł przyjmować zwierzęta bezdomne spoza terenu Gminy Piła na warunkach określonych w zawartych umowach. Każda z gmin, zawierając umowę z firmą VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski z siedzibą w Trzciance przy ul. M. Konopnickiej 62. odpowiadała materialnie za powierzone przedsiębiorcy zwierzęta. Zdaniem tut. Organu przedsiębiorca wypełnia warunki udzielonego zezwolenia i nie łamie jego zapisów, dotyczących obszaru działalności prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, co podnosi Wnioskodawca. Tym samym, zachowane zostały wymogi określone ww. decyzjami i nie stwierdzono okoliczności zastosowania przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.), tj. „Jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, organ, który wydał zezwolenie, wzywa go do niezwłocznego zaniechania tych warunków. Jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza te warunki, organ cofa, w drodze decyzji, zezwolenie bez odszkodowania”. Biorąc powyższe pod uwagę oraz zgromadzony materiał dowodowy tut. Organ postanowił orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile, ul. Dzieci Polskich 26, 64-920 Piła, za moim pośrednictwem w terminie 14 dni, licząc od daty jej doręczenia.



z up. PREZYDENTA MIASTA
Z-ca DYREKTORA
Wydziału Gospodarki
Komunalnej i mieszkaniowej
Julia Plewa

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
2. VET-ZOO SERWIS lek. wet. Zenon Jażdżewski, ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka
3. A/a