

SKO – OŚ/428/1995/14160/15/AK⁽⁴⁾

Katowice, dnia 31 grudnia 2015r.

Postanowienie

Na podstawie art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jedn.: Dz. U. z 2015r. poz. 1569) oraz art. 31 § 2 w związku z art. 31 § 1 pkt 1 i art. 157 § 1 i § 2 w związku z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.),

w związku z wnioskiem stowarzyszenia „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, zawartym w piśmie z dnia 26 sierpnia 2015r., zatytułowanym: „Wniosek organizacji społecznej o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa”, w sprawie wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji Prezydenta Miasta Racibórz Nr 1/2007 znak: GM.VI.7080-3/07 z dnia 26 marca 2007r. w przedmiocie zezwolenia Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu przy ul. Adamczyka 10 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodniczący składu: Anna Kajzerek (sprawozdawca)
Członkowie: Beata Leszczyńska
Robert Nowicki

na posiedzeniu w dniu 31 grudnia 2015r.

postanowiło

wszczęć z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Prezydenta Miasta Racibórz Nr 1/2007 znak: GM.VI.7080-3/07 z dnia 26 marca 2007r. w przedmiocie zezwolenia Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu przy ul. Adamczyka 10 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt

Uzasadnienie

Decyzją Nr 1/2007 znak: GM.VI.7080-3/07 z dnia 26 marca 2007r. Prezydent Miasta Racibórz orzekł w przedmiocie zezwolenia Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu przy ul. Adamczyka 10 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. W uzasadnieniu decyzji organ pierwszej instancji przedstawił motywy swojego rozstrzygnięcia.

Pismem z dnia 26 sierpnia 2015r., zatytułowanym: „Wniosek organizacji społecznej o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa”, stowarzyszenie „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 w związku z art. 31 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, wystąpiło do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, o wszczęcie postępowania w sprawie o stwierdzenie nieważności decyzji Prezydenta Miasta Racibórz Nr 1/2007 znak: GM.VI.7080-3/07 z dnia 26 marca 2007r. w przedmiocie zezwolenia Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu przy ul. Adamczyka 10 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. W

uzasadnieniu pisma stowarzyszenie „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 przedstawiło swoje stanowisko w sprawie. Wskazało m. in., że: „(...) Wniosek uzasadniony jest celami statutowymi Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt (w zał. odpis KRS). Cele te Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami, działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i praw w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska. Ponadto, ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (zwana dalej: u.o.z.) generalnie wskazuje na rolę organizacji społecznych o statutowym celu ochrony zwierząt w nadzorze i współdziałaniu z organami administracji państwowej (art. 1 i 3 u.o.z.), opiniowaniu uchwał rad gminnych (art. 11a ust. 7 u.o.z.), a także w ujawnianiu przestępstw i wykroczeń popełnianych na zwierzętach oraz wykonywaniu praw pokrzywdzonego w postępowaniu karnym (art. 39 i 40 u.o.z.). Wniosek niniejszy dotyczy unieważnienia decyzji organu gminy, regulującej postępowanie z bezdomnymi zwierzętami. Materia ta jest bezpośrednio związana z celami statutowymi Stowarzyszenia. (...)”

Powyższe pismo wpłynęło do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, za pismem Prezydenta Miasta Rybnika Nr KM.6140.1.14.2015 z dnia 11 września 2015r., w dniu 15 września 2015r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach pismem Nr SKO - OŚ/428/1995/14160/15/AK z dnia 12 października 2015r. wystąpiło do organu I instancji o nadesłanie akt sprawy.

W dniu 23 października 2015r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach wpłynęło pismo organu I instancji z 21 października 2015r., w załączeniu którego nadesłane zostały akta przedmiotowej sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach wskazuje, że w myśl art. 31 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania (pkt 1) lub dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu (pkt 2), jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. W świetle § 2 ww. artykułu organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie, natomiast stosownie do postanowień § 3 ww. przepisu organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.

Zgodnie ze stanowiskiem doktryny prawa „(...) Jeśli organ uzna żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, to wydaje postanowienie pozytywne, tj. 1) (tylko) o wszczęciu postępowania z urzędu; 2) o wszczęciu postępowania i dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu; 3) tylko o dopuszczeniu do udziału w już toczącym się postępowaniu. Postanowienie o wszczęciu postępowania na żądanie organizacji społecznej ma charakter wyjątkowy. Poza bowiem tą sytuacją, przepisy prawa polskiego nie przewidują wydawania odrębnego orzeczenia w przedmiocie wszczęcia zwyczajnego postępowania administracyjnego (wyr. NSA z 15 lipca 1992 r., V SA 178/92, ONSA 1993, nr 1, poz. 20). Jednocześnie podkreślić należy, że mimo formuły wskazującej na "żądanie" organizacji społecznej, postępowanie w tym przypadku wszczyna organ z urzędu. Jeśli postępowanie w określonej sprawie może być wszczęte tylko na wniosek strony, a nie ma możliwości zastosowania art. 61 § 2 k.p.a., to żądanie organizacji społecznej wszczęcia postępowania w takiej sprawie prowadzić będzie do jego odmownego załatwienia (J. Borkowski (w:) B. Adamski, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego.... s. 259). (...)” (Grzegorz

Laszczyca, Komentarz do art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego. Stan prawny: 2010.08.01).

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że w przedmiotowej sprawie organizacja społeczna – stowarzyszenie „Stowarzyszenie Obrona Zwierząt” z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29 – złożyła wniosek o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Prezydenta Miasta Racibórz Nr 1/2007 znak: GM.VI.7080-3/07 z dnia 26 marca 2007r. w przedmiocie zezwolenia Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu przy ul. Adamczyka 10 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

W postępowaniu zakończonym ww. decyzją wspomniana organizacja nie brała udziału.

Kolegium wskazuje, że jeśli organ administracji publicznej uzna żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, to wydaje postanowienie pozytywne, w niniejszym przypadku o wszczęciu postępowania z urzędu. Przy czym, uznanie żądania za uzasadnione wymaga łącznego wystąpienia dwóch przesłanek inicjatywy procesowej organizacji społecznej, to jest:

- 1) żądanie jest uzasadnione celami statutowymi tej organizacji;
- 2) przemawia za tym interes społeczny.

Po analizie wniosku ww. organizacji społecznej oraz przedłożonych przez nią dokumentów Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że w sprawie występują obie przesłanki inicjatywy procesowej organizacji społecznej, zatem uznaje żądanie organizacji społecznej za uzasadnione.

W związku z powyższym, zasadne jest wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej decyzji Prezydenta Miasta Racibórz Nr 1/2007 znak: GM.VI.7080-3/07 z dnia 26 marca 2007r. w przedmiocie zezwolenia Przedsiębiorstwu Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu przy ul. Adamczyka 10 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, w wyroku z dnia 12 stycznia 2012r., sygn. akt: IV SA/Wa 1726/11, wskazał, że: „Organizacja społeczna, która domaga się wszczęcia postępowania, nie musi żądać jednocześnie dopuszczenia jej do udziału w tym postępowaniu. W wypadku, gdy żądanie wszczęcia postępowania zostanie uznane przez organ administracji publicznej za zasadne, organizacja społeczna uczestniczy w tym postępowaniu na prawach strony. Do uznania organizacji społecznej należy zaś, czy będzie uczestniczyła w postępowaniu wszczętym na jej żądanie.” (Lex Nr 1109965).

W trakcie postępowania strona i jej pełnomocnik, jeśli taki zostanie ustanowiony w sprawie, mogą przeglądać akta, sporządzać z nich notatki i odpisy oraz składać wyjaśnienia, dokumenty oraz inne dowody mogące mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia, w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach przy ul. Henryka Dąbrowskiego 23, II piętro; od poniedziałku do piątku w godzinach 10⁰⁰ – 14⁰⁰.

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 142 kodeksu postępowania administracyjnego strona może zaskarżyć niniejsze postanowienie we wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją wydaną w sprawie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
mgr Anna Krawczyk

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
mgr Piotr Krawczyk

CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Katowicach
mgr Piotr Krawczyk

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
ul. 11 Listopada 29
28 – 300 Jędrzejów
2. Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o.
ul. Adamczyka 10
47-400 Racibórz
3. Prezydent Miasta Racibórz
ul. Batorego 6
47-400 Racibórz
4. aa