

RiGN.6140.07.1.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 31 § 2, art. 104 § 1, art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1990 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) oraz art. 7 ust. 6 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz.250) po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrony Zwierząt w Jędrzejowie w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Burmistrza Białej Piskiej z dnia 01.07.2008 r., znak BiRG 7080-1/08 zezwalającego Grażynie Jadwidze Dworakowskiej, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie obszaru administracyjnego Gminy Biała Piska oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Radysy 13, Burmistrz Białej Piskiej

odmawia

cofnięcia zezwolenia, udzielonego Grażynie Jadwidze Dworakowskiej decyzją Burmistrza Białej Piskiej z dnia 01.07.2008 r., znak BiRG 7080-1/08 zezwalającego, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie obszaru administracyjnego Gminy Biała Piska oraz prowadzenie własnego schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Radysy 13.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 10 września 2016 r. (data wpływu 15.09.2016 r.) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie zwróciło się z wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Burmistrza Białej Piskiej z dnia 01.07.2008 r., znak BiRG 7080-1/08 zezwalającą Grażynie Jadwidze Dworakowskiej na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie obszaru administracyjnego Gminy Biała Piska oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Radysy 13, – z powodu naruszenia przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia, tj. *prowadzenia działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt poza obszarem wynikającym z zezwolenia oraz bez zgłoszenia właściwemu miejscowo powiatowemu lekarzowi weterynarii.*

Odnosnie pierwszego ze stawianych zarzutów należy wskazać, że pojęcie „obszar działalności” nie jest definiowane jednolicie. W ocenie organu pojęcie to nie powinno odnosić się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką w schronisku, a wyłącznie do miejsca schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności, której zadaniem jest zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi bowiem o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi dnia 13 listopada 2013., sygn. akt II SA/ŁD 558/13, CBOSA). W ww. wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny wskazał, iż „schronisko należy rozumieć jako element stateczny definicji schroniska dla bezdomnych zwierząt, schronisko jako obiekt, w którym bezdomne zwierzę znajdzie schronienie, bez względu na miejsce, miejscowość, w której zostanie odnalezione, odłowione czy porzucone. Inne rozumienie omawianego pojęcia prowadziłoby do absurdalnej sytuacji stojącej w sprzeczności z ideą ustanowienia instytucji w postaci schroniska dla bezdomnych zwierząt, które przecież mają umożliwić opiekę nad zwierzętami, które nie mają właściciela, a co za tym idzie – stałego domu i opiekuna”. Zatem w ocenie organu zarzut prowadzenia działalności poza obszarem wynikającym z zezwolenia jest niezasadny. Stanowisko organu w tym zakresie znajduje aprobatę w orzecznictwie sądowym. W wyroku z dnia z dnia 18 marca 2016 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie (sygn. akt II SA/Kr 148/16), wskazał, że podejmowanie działań przez schroniska dla bezdomnych zwierząt tylko i wyłącznie w obszarze konkretnej gminy, nie jest oczywiste, chociażby, ze

CHŁAMERK

AMM

względu na konieczność realizacji podstawowego obowiązku polegającego na zapewnieniu bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt w sytuacji, gdyby do schroniska zostało przekazane bezdomne zwierzę spoza terenu danej gminy. Gmina Biała Piska spotyka się często z problemem bezpańskich psów z terenów gmin sąsiadujących i zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rozwiązuje ten problem, nie zważając na pochodzenie tych zwierząt.

Należy zauważyć, że obowiązek określony w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013 r. poz. 856 z późn. zm.) dotyczący poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, możliwa jest szersza wykładnie obszaru działania schroniska, celem umożliwienia adopcji bezdomnych zwierząt znajdujących się w schronisku, także osobom spoza terenu danej gminy.

Jednocześnie trzeba dodać, że Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie pismem z dnia 24 lipca 2015 r. zwróciło się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w sprawie postępowania w sprawie o stwierdzenie nieważności decyzji Burmistrza Białej Piskiej z dnia 01.07.2008 r., znak BiRG 7080-1/08 zezwalającej Grażynie Jadwidze Dworakowskiej, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w Radysach 13, 12-230 Biała Piska. W piśmie tym postawiono m. in zarzut braku określenia obszaru działalności objętej zezwoleniem. Decyzją z dnia 9 listopada 2015 r. znak: SKO.63.40.2015 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie odmówiło stwierdzenia nieważności ww. decyzji w tej kwestii. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie decyzją z dnia 19 lutego 2016 r. znak: SKO.63.72.2015 utrzymało w mocy, będącą przedmiotem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, własną decyzję z dnia 9 listopada 2015 r. (znak: SKO.63.40.2015). Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie postanowieniem z dnia 08 lipca 2016 r. znak: SKO.63.36.2016 utrzymał w mocy postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie z dnia 12 maja 2016 r. znak SKO.63.23.2016, dotyczącego odmówienia wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Burmistrza Białej Piskiej znak BiRG 7080-1/08 z dnia 01.07.2008 r.

Odnosnie drugiego ze stawianych zarzutów, a dotyczącego braku *zgłoszenia właściwemu miejscowo powiatowemu lekarzowi weterynarii*, należy wskazać, że zgodnie z art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz.U. z 2014 r., poz. 1539 ze zm.) podjęcie działalności nadzorowanej w zakresie prowadzenia schroniska jest dozwolone po uprzednim zgłoszeniu w formie pisemnej zamiaru jej prowadzenia powiatowemu lekarzowi weterynarii właściwemu ze względu na przewidywane miejsce jej prowadzenia. Po otrzymaniu zgłoszenia zamiaru jej prowadzenia schroniska, powiatowy lekarz weterynarii wydaje decyzję o nadaniu podmiotowi zgłaszającemu weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego (art. 5 ust. 9 cytowanej ustawy). W momencie wydania decyzji o nadaniu weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego, podmiot dokonujący zgłoszenia zamiaru prowadzenia schroniska może już prowadzić taką działalność.

W trakcie prowadzonego postępowania Grażyna Jadwiga Dworakowska i Zygmunt Dworakowski zorganizowali swoją dotychczasową działalność w formie spółki cywilnej. W związku z tym faktem złożyli do Burmistrza Białej Piskiej wniosek o zmianę przedmiotowej decyzji w zakresie jej adresata, z uwagi na kontynuację dotychczasowej działalności gospodarczej w ramach spółki cywilnej, której są jedynymi współnikami, pod nazwą: „Schronisko Dla Bezdomnych Zwierząt Dworakowski Zygmunt i Grażyna Jadwiga Dworakowska Radysy 13, 12-230 Biała Piska”. Należy wskazać, że Powiatowy Lekarz Weterynarii w Piszcu decyzją z dnia 07 listopada 2016 r. znak. PIW.Z.540/2-5/2016 nadał ww. spółce weterynaryjny numer identyfikacyjny. Z uzasadnienia tej decyzji wynika, że podmiot, który został utworzony, w dalszym ciągu spełnia wymagania do wykorzystywania produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego nie przeznaczonych do spożycia przez ludzi określone w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, na podstawie złożonego wniosku przez Grażynę Jadwigę Dworakowską i Zygmunta Dworakowskiego, Burmistrz Białej Piskiej decyzją z dnia

19.12.2016 r. znak: RiGN.6140.08.01.2016 dokonał zmiany decyzji z dnia 01.07.2008 r. znak: BiRG 7080-1/08 obowiązującej do 30 czerwca 2018 r., zezwalającej Grażynie Jadwidze Dworakowskiej na prowadzenie działalności gospodarczej pod nazwą Schronisko dla Bezdomych zwierząt z siedzibą w miejscowości Radysy 13, w zakresie zapisu dotyczącego adresata tej decyzji i ujęciu w jej brzmieniu dodatkowo jej męża Zygmunta Dworakowskiego, z którym obecnie prowadzi działalność gospodarczą w ramach spółki cywilnej.

Organ podziela stanowiska wyrażone w decyzji Powiatowego Lekarza Weterynarii w Piśzu, a także powołanych wyżej orzeczeniach. W ocenie tutejszego organu przedsiębiorca nie przekracza ram prowadzenia działalności określonej w zezwoleniu, określa ono bowiem obszar gminny Biała Piska, jako miejsce prowadzenia schroniska. Nigdzie natomiast nie jest wymagane, aby bezdome zwierzęta pochodziły tylko i wyłącznie z terenu gminy Biała Piska. W związku z tym nie można domniemywać, iż osoby prowadzące schronisko mają obowiązek przyjmować tylko i wyłącznie zwierzęta z terenu gminy Biała Piska. Należy tu zauważyć, że Burmistrz Białej Piskiej nie wzywał wcześniej do zaniechania naruszeń warunków określonych w zezwoleniu. Zgodnie z art. 9 ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach organ cofa zezwolenie dopiero wówczas, gdy przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza obowiązki określone w wezwaniu. Obecnie spółka cywilna prowadzi działalność nadzorowaną polegającą na prowadzeniu schroniska dla zwierząt z nadanym weterynaryjnym numerem identyfikacyjnym. Zgodnie z powyższym wniosek Stowarzyszenia Obrony Zwierząt w Jędrzejowie stał się bezprzedmiotowy.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny, obowiązujący stan prawny, wskazane wyżej orzecznictwo, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji niniejszej służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, za pośrednictwem Burmistrza Białej Piskiej w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

Z up. BURMISTRZA
mgr Andrzej Braun
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

- 1) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
28-300 Jędrzejów, ul. 11 Listopada 29,
2. Grażyna Jadwiga Dworakowska, Radysy 13,
12 – 230 Biała Piska
3. Zygmunt Dworakowski, Radysy 13,
12 – 230 Biała Piska,
4. a/a.