

RiGN.6140.06.1.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 31 § 2, art. 104 § 1, art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1990 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) oraz art. 7 ust. 6 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz.250) po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obrony Zwierząt w Jędrzejowie w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Burmistrza Białej Piskiej 25.01.2007 r., znak TIOŚ 7080/1/07 zezwalającego Zygmuntowi Dworakowskiemu, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie obszaru administracyjnego Gminy Biała Piska oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Radysy 13, Burmistrz Białej Piskiej

odmawia

cofnięcia zezwolenia, udzielonego Zygmuntowi Dworakowskiemu decyzją Burmistrza Białej Piskiej z dnia 25.01.2007 r., znak TIOŚ 7080/1/07 zezwalającego, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie obszaru administracyjnego Gminy Biała Piska oraz prowadzenie własnego schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Radysy 13.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 10 września 2016 r. (data wpływu 15.09.2016 r.) Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie zwróciło się z wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Burmistrza Białej Piskiej z dnia 25.01.2007 r., znak TIOŚ 7080/1/07 zezwalającą Zygmuntowi Dworakowskiemu na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, na terenie obszaru administracyjnego Gminy Biała Piska oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt we wsi Radysy 13, – z powodu naruszenia przez przedsiębiorcę warunków zezwolenia, tj. prowadzenia działalności schroniska dla bezdomnych zwierząt poza obszarem wynikającym z zezwolenia.

Pojęcie „obszar działalności” nie jest definiowane jednolicie. W ocenie organu pojęcie to nie powinno odnosić się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką w schronisku, a wyłącznie do miejsca schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności, której zadaniem jest zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi bowiem o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi dnia 13 listopada 2013 r., sygn. akt II SA/ŁD 558/13, CBOSA). W ww. wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny wskazał, iż „schronisko należy rozumieć jako element stateczny definicji schroniska dla bezdomnych zwierząt, schronisko jako obiekt, w którym bezdomne zwierzę znajdzie schronienie, bez względu na miejsce, miejscowość, w której zostanie odnalezione, odłowione czy porzucone. Inne rozumienie omawianego pojęcia prowadziłoby do absurdalnej sytuacji stojącej w sprzeczności z ideą ustanowienia instytucji w postaci schroniska dla bezdomnych zwierząt, które przecież mają umożliwić opiekę nad zwierzętami, które nie mają właściciela, a co za tym idzie – stałego domu i opiekuna”.

Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie z dnia 18 marca 2016 r., 9sygn. akt II SA/Kr 148/16), zaznaczył że podejmowanie działań przez schroniska dla bezdomnych zwierząt tylko i wyłącznie w obszarze konkretnej gminy, nie jest oczywiste, chociażby ze względu na konieczność realizacji podstawowego obowiązku polegającego na zapewnieniu bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt w sytuacji, gdyby do schroniska zostało przekazane bezdomne zwierzę spoza terenu danej gminy. Gmina Biała Piska spotyka się często z problemem bezpańskich psów z terenów gmin sąsiadujących i zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rozwiązuje ten problem, nie zważywszy na pochodzenie zwierzęcia.

Należy zauważyć, na obowiązek określony w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013 r. poz. 856 z późn.zm) dotyczący poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, możliwe są szersze wykładnie obszaru działania schroniska, celem umożliwienia adopcji bezdomnych zwierząt znajdujących się w schronisku, także osobom spoza terenu danej gminy.

Jednocześnie trzeba dodać, że Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie pismem z dnia 24 lipca 2015 r. zwróciło się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w sprawie postępowania w sprawie o stwierdzenie nieważności decyzji Burmistrza Białej Piskiej z dnia 25.01.2007 r., znak TIOŚ 7080/1/07 zezwalającego Zygmuntowi Dworakowskiemu, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w Radysach 13, 12-230 Biała Piska. W piśmie tym postawiono m. in zarzut braku określenia obszaru działalności objętej zezwoleniem. Decyzją z dnia 9 listopada 2015 r. znak: SKO.63.39.2015 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie odmówiło stwierdzenia nieważności ww. decyzji w tej kwestii. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie decyzją z dnia 14 lutego 2016 r. znak: SKO.63.71.2015 utrzymało w mocy, będącą przedmiotem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, własną decyzję z dnia 9 listopada 2015 r. (znak: SKO.63.39.2015).

Organ podziela stanowiska wyrażone w powołanych wyżej orzeczeniach. W ocenie tutejszego organu przedsiębiorca nie przekracza ram prowadzenia działalności określonej w zezwoleniu, określa ono bowiem obszar gminny Biała Piska, jako miejsce prowadzenia schroniska. Nigdzie natomiast nie jest wymagane, aby bezdomne zwierzęta pochodziły tylko i wyłącznie z terenu gminy Biała Piska. W związku z tym nie można domniemywać, iż osoby prowadzące schronisko mają obowiązek przyjmować tylko i wyłącznie zwierzęta z terenu gminy Biała Piska. Należy tu zauważyć, że Burmistrz Białej Piskiej nie wzywał wcześniej do zaniechania naruszeń warunków określonych w zezwoleniu. Zgodnie z art.9 ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach organ cofa zezwolenie dopiero wówczas, gdy przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza obowiązki określone w wezwaniu.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny, obowiązujący stan prawny, wskazane wyżej orzecznictwo, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji niniejszej służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, za pośrednictwem Burmistrza Białej Piskiej w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.



Z up. BURMISTRZA
mgr Andrzej Braun
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
28-300 Jędrzejów, ul. 11 Listopada 29
2. Zygmunt Dworakowski prowadzący Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt
Radysy 13, 12 – 230 Biała Piska
3. a/a