

Sobolew, dnia 14.03.2019 r.

RŚ.6140.1.2018

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), zwanej dalej „KPA” oraz art. 8a ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.), zwanej dalej u.c.p.g., po rozpatrzeniu sprawy, zainicjowanej przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 29, 28-300 Jędrzejów

odmawiam

cofnięcia zezwolenia udzielonego decyzją Wójta Gminy Sobolew z dnia 19 listopada 2014r., znak: RŚ.6140.1.2014, zezwalającą Panu Marianowi Drewnik, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla Zwierząt Happy Dog, z siedzibą w Nowej Krępie 28, 08-460 Sobolew, na powadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt.

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 19 listopada 2014r., znak: RŚ.6140.1.2014 Wójt Gminy Sobolew, zwanym dalej „Wójtem” lub „Organem” zezwolił Panu Marianowi Drewnik, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla Zwierząt Happy Dog, z siedzibą w Nowej Krępie 28, 08-460 Sobolew, na powadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 Listopada 29, zwanym dalej „Stowarzyszeniem” w dniu 28 lutego 2018r. złożyło do Wójta Gminy Sobolew wniosek, jako organizacja społeczna, o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia wyżej wymienionego zezwolenia. Stowarzyszenie uzasadniło swój wniosek łamaniem przez Pana Mariana Drewnika zapisów zezwolenia, dotyczących obszaru działalności. W pkt 1 decyzji, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g., określono m. in. obszar działalności objętej zezwoleniem, jako teren Gminy Sobolew. Zdaniem Stowarzyszenia właściciel schroniska narusza ten zapis poprzez przyjmowanie zwierząt pochodzących spoza granic gminy Sobolew.

W odpowiedzi na wniosek Stowarzyszenia Wójt pismem Nr RŚ.6140.1.2018 z dnia 28 marca 2018r. poinformował, iż jego zdaniem nie doszło do naruszenia - przez przedsiębiorcę

- warunków wydanego zezwolenia, w zakresie odławiania i wyłapywania bezdomnych psów z terenów innych gmin, w związku z czym brak jest podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia zezwolenia – decyzji z dnia 19 listopada 2014r. znak: RŚ.6140.1.2014. Stowarzyszenie pismem z dnia 25 kwietnia 2018r. wniosło zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach na postanowienie Wójta z dnia 28 marca 2018r. znak RŚ. 6140.1.2018. Samorządowe Kolegium Odwoławcze uznało, że mimo tego, iż odpowiedź Wójta ma formę pisma, jednak jest to postanowienie wydane w myśl art. 61 a KPA o odmowie wszczęcia postępowania. Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem nr SKO.4000-619/2018 z dnia 14 czerwca 2018r. uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Organ postanowieniem z dnia 10 września 2018r., uznając cele statutowe wskazane we wniosku Stowarzyszenia oraz interes społeczny dopuścił organizację społeczną - Stowarzyszenie Obrona Zwierząt ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów do udziału na prawach strony w postępowaniu w sprawie cofnięcia, zezwolenia udzielonego decyzją Wójta z dnia 19 listopada 2014r., znak: RŚ.6140.1.2014, zezwalającą Marianowi Drewnik, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla Zwierząt Happy Dog, z siedzibą w Nowej Krępie 28, 08-460 Sobolew, na powadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt. Pismem nr RŚ.6140.1.2018 z dnia 9 października 2018r. Wójt zawiadomił strony o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w wyżej wymienionej sprawie. Prowadząc dalsze czynności, mające na celu sprawdzenie wypełniania/naruszania warunków zezwolenia, pismem z dnia 24 października 2018r. Organ wezwał właściciela Pana Mariana Drewnika do złożenia wyjaśnień/dowodów, mówiących o tym w jaki sposób wywiązuje się z wszystkich zapisów zezwolenia, w tym z uprawnień związanych z przyjmowaniem zwierząt z terenu innych gmin. W tym celu wezwano o przedłożenie wykazu podmiotów, na rzecz których właściciel schroniska świadczy usługi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, kopii umów zawartych z podmiotami na rzecz, których właściciel schroniska świadczy usługi w zakresie odławiania zwierząt, kopii zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, wydanych przez innych wójtów/burmistrzów/prezydentów miast właściwych ze względu na miejsce świadczenia usług. W związku z faktem, iż Pan Marian Drewnik nie udzielił odpowiedzi na powyższe wezwanie, a wyjaśnienia były niezbędne do prowadzenia postępowania, ponownie, pismem z dnia 29 listopada 2018r. wezwano Pana Mariana Drewnika do złożenia wyjaśnień. Pan Marian Drewnik przedłożył materiał dowodowy w sprawie w postaci aktualnych umów na świadczenie odbioru padłych zwierząt, odbioru odpadów, świadczenia usług weterynaryjnych.

Ponadto poinformował, że zapewnia zwierzętom przebywającym w schronisku odpowiednie wyżywienie, dostęp do wody pitnej, całodobową opiekę weterynaryjną, dysponuje personelem w liczbie gwarantującej stałe świadczenie usług oraz o sposobie wykonywania usług. W odpowiedzi na informacje dotyczące pochodzenia zwierząt, właściciel schroniska uznał, iż takie informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa. W celu sprawdzenia, wypełniania/naruszania warunków zezwolenia, Organ wyznaczył w dniu 4 stycznia 2019r. kontrolę w Schronisku dla Zwierząt Happy Dog, z siedzibą w Nowej Krępie 28, 08-460 Sobolew. Z czynności kontrolnych sporządzono protokół. Następnie pismem z dnia 4 stycznia 2019r. Pan Drewnik złożył do akt postępowania nową umowę na świadczenie usług weterynaryjnych na rok 2019. Pismem z dnia 18 stycznia 2019r. stosownie do art. 10 KPA Wójt zawiadomił strony o zakończonym postępowaniu administracyjnym. Dnia 31 stycznia 2019r. Pan Marian Drewnik wniósł jeszcze do materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie protokół z kontroli, przeprowadzonej przez Państwowy Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Garwolinie. W związku z powyższym dnia 31 stycznia 2019r., wobec złożenia nowego materiału dowodowego Organ, ponownie zawiadomił strony o nowym terminie załatwienia sprawy i o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów.

Dla rozpoznania kwestii naruszania warunków zezwolenia poprzez przyjmowanie psów spoza obszaru określonego w zezwoleniu jakim, jest teren Gminy Sobolew, należy zinterpretować termin „obszar prowadzonej działalności”, jako, że przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie definiują pojęcia obszar prowadzonej działalności, ani nie wskazują, że obszar działalności w przypadku schronisk dla bezdomnych zwierząt to obszar, z jakiego zwierzęta pochodzą. W przedmiotowej sprawie obszarem prowadzenia działalności jest konkretny adres, gdzie mieści się schronisko - miejsce urządzenia obiektu, czyli teren gminy Sobolew. Pochodzenie bezdomnych zwierząt objętych opieką w miejscowym schronisku nie pozostaje w związku z obszarem prowadzonej działalności. Takie stanowisko znajduje oparcie choćby w wyroku WSA w Olsztynie z 6 lutego 2018 r. (II SA/OI 834/17), z którego wywód brzmi:

„Sąd nie podziela zaprezentowanego przez Stowarzyszenie rozumienia pojęcia "obszar działalności objętej zezwoleniem". Pojęcie to bowiem, w ocenie Sądu, nie odnosi się do miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, a wyłącznie do miejsca położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko. Należy zauważyć, że zgodnie z zawartą w art. 4 pkt 25 ustawy z 21.8.1997 r. o ochronie zwierząt, definicją "schroniska dla zwierząt", jest to miejsce przeznaczone do opieki

nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z 11.3.2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. (...) Z przywołanych definicji wynika, że schronisko stanowi obiekt, w którym bezdomne zwierzę znajdzie schronienie, bez względu na miejsce (miejscowość), w której zostanie odnalezione, odłowione czy porzucone. Inne rozumienie omawianego pojęcia prowadziłoby do sytuacji stojącej w rażącej sprzeczności z ideą ustanowienia instytucji schronisk dla bezdomnych zwierząt, które przecież mają umożliwić opiekę nad zwierzętami, które nie mają właściciela, a co za tym idzie - stałego domu i opiekuna”.

Ponadto w orzecznictwie sądów administracyjnych, m. in. w wyroku z dnia 13 listopada 2013r, sygnatura akt WSA/Łd558/13, którego stanowisko zostało podtrzymane przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 października 2015 r. syg. Akt II OSK 390/14, czytamy: „W przypadku zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt, obszar działalności należy interpretować przez pryzmat pojęcia "schronisko dla bezdomnych zwierząt", zdefiniowanego w art. 4 pkt 25 ustawy o ochronie zwierząt, zgodnie z którym jest to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zwierząt i zwalczaniu chorób zakaźnych (Dz.U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342 ze zm.). W rozumieniu powszechnym "schronisko" oznacza budynek, w którym zapewnia się ludziom, bądź zwierzętom, schronienie, posiłek, czy odpoczynek (wg Słownika Języka Polskiego PWN S.A. pod redakcją Witolda Doroszewskiego). Uwzględniając znaczenie pojęcia "schronisko dla bezdomnych zwierząt", przyjęć należy, że obszar prowadzenia działalności polegającej na prowadzeniu schroniska oznacza miejsce położenia obiektu lub obiektów schroniska. Fakt umieszczania w jednym schronisku zwierząt bezdomnych ujętych z terenu innych gmin nie stanowi o sprzeczności z nadrzędnym interesem publicznym polegającym na ochronie zdrowia zwierząt, jeżeli schronisko prowadzone jest zgodnie z warunkami ustawowymi i określonymi w zezwoleniu, a zwierzęta w nim umieszczone mają zapewnione właściwe warunki i opiekę.”

W związku z powyższym, rozpatrując przedmiotową sprawę, konieczne było zbadanie, czy właściciel schroniska zapewnia właściwą opiekę wszystkim zwierzętom przebywającym w schronisku oraz czy wypełnia pozostałe zapisy zezwolenia Wójta Gminy Sobolew na prowadzenie schroniska. W tym celu w dniu 4 stycznia 2018r. przeprowadzono kontrolę w schronisku. Podczas kontroli właściciel schroniska przedstawił rejestr zwierząt, z którego wynikało, że do schroniska w 2018r. przyjęto 308 zwierząt (razem psy i koty), w tym 8 zwierząt z terenu Gminy Sobolew. W zebranych materiałach dowodowych np. w protokole kontroli Nr 1/11.12.2018 sporządzonym przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Garwolinie

wynika, że w schronisku przebywało na dzień kontroli, tj. 11 grudnia 2018r. 278 zwierząt. Ponadto wyniki kontroli pozwoliły stwierdzić, że teren, na którym jest zlokalizowane schronisko jest ogrodzony i wzdłuż kojców utwardzony. Kojce dla zwierząt są ponumerowane i oddzielone przegrodami. Ściany, podłogi i drzwi w boksach wykonane są z materiałów łatwych do mycia i odkażania oraz niepowodujących urazów lub kontuzji u zwierząt, a także w sposób uniemożliwiający ucieczkę zwierząt. W boksach zapewnia się zwierzętom swobodne poruszanie się oraz stały dostęp do wody zdatnej do picia. Budy ocieplane były ściółką ze słomy. W czasie wizytacji boksy były czyste. Każdy boks podłączony jest do sieci kanalizacyjnej prowadzącej do zbiornika bezodpływowego, co umożliwia splukanie ekskrementów bezpośrednio do kanalizacji, bez rozlewania zanieczyszczeń po terenie. Schronisko wyposażone jest w kociarnię. W dniu kontroli w magazynie z karmą znajdował się zapas karmy dla zwierząt. Zgodnie z oświadczeniem właściciela schroniska opiekę nad zwierzętami sprawują osoby, które zostały przeszkolone w zakresie postępowania ze zwierzętami i w liczbie osób gwarantującej prawidłową opiekę i odpowiednie funkcjonowanie schroniska. Schronisko posiada podpisane, aktualne umowy na świadczenie usług weterynaryjnych, odbioru zwierząt padłych oraz odbioru odpadów. Podczas kontroli ww. umowy oraz dowody świadczące o korzystaniu z tych usług zostały przedstawione do wglądu. W schronisku prowadzona jest dokumentacja wyłapanych zwierząt.

Przedsiębiorca dołączył do akt sprawy protokoły z kontroli prowadzonych przez Powiatowy Inspektorat Weterynaryjny w Garwolinie. Ustalenia protokołów wykazały, że schronisko dysponuje odpowiednimi warunkami do przetrzymywania zwierząt i nie wykazały nieprawidłowości.

Analizując przedmiotową sprawę przyjęto, że obszarem prowadzenia działalności jest miejsce urządzenia schroniska, taką też interpretację potwierdza wyrok z dnia 13 listopada 2013r, sygnatura akt WSA/Ld558/13, którego stanowisko zostało podtrzymane w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 października 2015 r. syg. Akt II OSK 390/14. Zgodnie z tym orzecznictwem obszar prowadzenia działalności polegającej na prowadzeniu schroniska „nie odnosi się miejsca pochodzenia zwierząt objętych opieką schroniska, a wyłącznie do miejsca położenia schroniska, jako obiektu prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Chodzi o usytuowanie obiektu lub obiektów, w których prowadzone jest schronisko.” Z wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenia schroniska wynika, iż przedmiot i obszar działalności to prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie gminy Sobolew na działkach o nr ewidencyjnych 194/4, 194/6, 195 i 197/1, położonych w miejscowości Nowa Krępa. Także

uzasadnienie zezwolenia, wyraźne wskazało, że obszar działalności schroniska zamyka się w miejscu jego położenia, które znajduje się na terenie Gminy Sobolew na działkach 194/4, 194/6, 195 i 197/1 w Nowej Krępie.

Analizując przedmiotową sprawę zauważa się, że zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom należy do zadań własnych gmin na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 1840, z późn. zm.). O tym w jaki sposób zapobieganie będzie praktycznie realizowane decydują organy stanowiące gmin, uchwalając gminne programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, które stanowią akt prawa miejscowego. W programach określają między innymi uregulowania dotyczące zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt i tu określają, czy będą to realizować w ramach własnego wykonawstwa, czy też powierzą to innemu podmiotowi. W związku z powyższym przyjmowanie bezdomnych zwierząt spoza terenu gminy Sobolew, jest regulowane prawem miejscowym ustanawianym przez organy stanowiące poszczególnych samorządów.

Zgodnie z art. 9 ust.2 u.c.p.g, wójt może cofnąć zezwolenie jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, po uprzednim wezwaniu go do zaniechania naruszania tych warunków. Prowadząc niniejsze postępowanie administracyjne zostały zbadane wszystkie wymagania określone w zezwoleniu. Kontrola na schronisku oraz zebrany materiał dowodowy pozwala stwierdzić, że nie doszło do naruszenia tych warunków.

Przedsiębiorca zgodnie z udzielonym zezwoleniem prowadzi schronisko, które jest położone na terenie Gminy Sobolew i nie prowadzi schroniska na terenie innej gminy. Schronisko w całości zlokalizowane jest na terenie gminy, której organ wykonawczy wydał zezwolenie na jego prowadzenie. Przedmiotowe zezwolenie nie ogranicza i nie wprowadza wyłączności przyjmowania zwierząt jedynie z terenu Gminy Sobolew.

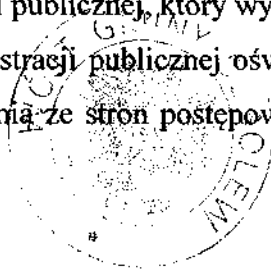
Biorąc powyższe pod uwagę stwierdza się, iż brak jest podstaw do uznania zarzutów stawianych przez Stowarzyszenie Obrona Zwierząt z siedzibą w Jędrzejowie przy ul. 11 listopada 29, iż Pan Marian Drewnik, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla Zwierząt Happy Dog, z siedzibą w Nowej Krępie 28, 08-460 Sobolew naruszył warunki zezwolenia, udzielonego decyzją Wójta Gminy Sobolew z dnia 19 listopada 2014r., znak: RŚ.6140.1.2014, zezwalającą Panu Marianowi Drewnik, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Schronisko dla Zwierząt Happy Dog, na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt w zakresie określonego w decyzji obszaru działalności oraz pozostałych wymogów.

Na podstawie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego nie stwierdzono naruszenia warunków określonych w przedmiotowym zezwoleniu, wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach za pośrednictwem Wójta Gminy Sobolew w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



BYWOT
inż. Marcin Błachnio

Otrzymują:

1. Pan Marian Drewnik, Schronisko dla Zwierząt Happy Dog
2. Stowarzyszenie Obrona Zwierząt
3. Aa